



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОЦЕНКА НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ГРАЖДАНИТЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

ПРИ ВЗЕМАНЕТО НА РЕШЕНИЯ В 11 СЪСТАВНИ ОБЩИНИ НА ОБЛАСТ ХАСКОВО

Оценката се определя като преценка на предоставянето на възможности за гражданско участие при изготвяне и реализиране на публичните политики от местната власт и съответно активността за включване от страна на местната общност чрез публично достъпната информация и сбор от приложими изследвания и разработени индикатори. Отчитаме като важно проактивното поведение от страна на гражданите и техните сдружения и желанието за включване предвид, че взаимодействието е двустранен процес и зависи от поведението на всички заинтересовани страни. В изследването се проследява информацията от последните три години, вкл. Първото тримесечие на 2020 година.

Използвани източници за събиране на информация:

- Сайт на общината и общински съвет
- Страници в социални мрежи
- Телефонни и мобилни приложения
- Интернет медии
- Стратегически планове и документи
- Преглед на нормативната рамка касаеща участието на гражданите
- Портал за обществени консултации
- Програма достъп до информация



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

1. Видове гражданско участие:

Взаимодействието между властта и гражданския сектор има четири възможни измерения:

- допълване – двете страни споделят сходни цели, но предпочитат различни начини и средства за постигането им,
- сътрудничество – двете страни споделят сходни цели и предпочитат подобни начини и средства за постигането им,
- привличане – различни цели, които страните се опитват да постигнат по подобен начин (обикновено е временно, след което преминава към друга),
- конфронтация – целите и средствата на двете страни са различни.

Гражданската ангажираност (“crowdsourcing”) съчетава две понятия: “crowd” в смисъл на група познати или непознати помежду си хора (без негативни конотации) и “outsourcing” – изнасяне на дейност или задача извън организацията (институцията). С други думи, то представлява ангажиране на група от (често непознати) хора с подходящи компетенции, комуникиращи с помощта на съвременните технологии за (иновативно) разрешаване на обществено значим или просто интересен за групата проблем, който има стойност за трета страна.¹

2. Методология за измерване на индекс на гражданско участие е разработен от Сдружение Форум Гражданско Участие (ФГУ).

За целите на изследването „гражданско участие” е дефинирано като: „Действия и инициативи на граждани, граждански групи и организации, които водят до промяна в политиките и влияят върху управленските решения на различните нива”.

Определени са три области на изследване:

¹ НАРЪЧНИК ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ГРАЖДАНСКА АНГАЖИРАНост (CROWDSOURCING) И НА ГРАЖДАНСКА ИТ ПОДКРЕПА (CIVIC HACKING)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- Област 1: Среда на гражданското участие – законодателство (правна и нормативна рамка), институционална среда (държавни и не-държавни институции);
- Област 2: Практики/проявления на гражданското участие – инициативи на гражданско участие, активни граждани;
- Област 3: Ефект (води ли до промени гражданското участие) – резултат от гражданските инициативи и участие, промяна на средата.

ОБЩИНА МИНЕРАЛНИ БАНИ

ОБЛАСТ 1: СРЕДА НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Законодателна среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p><i>Индикаторът оценява следното:</i></p> <p><i>1. Съществува ли в общината наредба за провеждане на обществени обсъждания, по силата на които проектите на нормативни актове, приемани от общинския съвет, подлежат на обществена консултация?</i></p> <p><i>2. Задължен ли е общинският съвет да публикува годишната си програма за работа, както и график на</i></p>	<p>Задължения за провеждане на обществени обсъждания са заложи в различни нормативни актове, приети от ОбС Минерални бани.</p> <p>Не се открива информация за годишна работна програма на ОбС и график на заседанията на постоянните комисии.</p>	<p>В официалната интернет страница на Община Минерални бани е създаден раздел „Общински съвет“, в който се публикува информация относно състава и дейността на ОбС Минерални бани. Проектите на нормативни актове са публично достъпни в раздел „Документи“.</p> <p>В общинския сайт се публикуват покани за предстоящи заседания с приложен дневен ред и за публични обсъждания (материали за запознаване се</p>	<p>Да се изготви и приеме Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Община Минерални бани в съответствие с изискванията на ЗНА, за да се гарантира прилагането на ясни правила за провеждане на обществени консултации при вземане на съгласувани с местната общност управленски решения.</p> <p>В правилника, който урежда организацията и дейността на Общинския съвет и неговите комисии да се заложи изготвяне на годишна работна програма с основни задачи от текущ характер и възможност за допълване.</p>	<p>Правилници и наредби на ОбС Минерални бани.</p> <p>Официална интернет страница на Община Минерални бани:</p> <p>https://mineralnibani.bg/aktualno/obiavi</p> <p>https://mineralnibani.bg/obshtinski-savet/resheniya</p> <p>https://mineralnibani.bg/obshtinski-savet/naredbi</p> <p>https://mineralnibani.bg/dokumenti/proekti-na-</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

*заседанията с разглеждан
дневен ред на достъпно за
гражданите място –
интернет страница, в
сградата на общината и
т.н.?*

*3. Публикува ли ОбС
протоколи от заседанията
си на достъпно за
гражданите място?*

*4. Предложенията за
решения на общинския
съвет съответстват ли се
от обяснение дали е
проведена обществена
консултация и какъв е
резултатът от нея?*

Провеждат се
обществени
обсъждания за
планиране на
общинския бюджет,
но няма данни за
предложения,
направени от
гражданите.

Няма практика да се
публикуват
протоколи от
провеждането на
обществените
обсъждания.

предоставят и амясто в
ОбА) съгласно чл.28 от
ЗМСМА и разпоредбите
на Правилник за
организацията и
дейността на Общински
съвет, неговите комисии
и взаимодействието му с
общинската
администрация.

Провеждане на публично
обсъждане е предвидено
в НАРЕДБА № 3 за
общинския дълг и
общинските гаранции на
община Минерални
бани, както и в Наредба
за условията и реда за
съставяне на бюджетната
прогноза за местните
дейности за следващите
три години, за съставяне,
приемане, изпълнение и
отчитане на бюджета на
Община Минерални
бани.

Необходимо е да се дава повече
публичност на проведените
обществени обсъждания и да се
отразява в местната преса участието на
гражданите, направените предложения
и аргументация в случай, че част от тях
не са приети. В тази връзка, на
страницата на общината да се
публикуват и протоколите от
проведените консултации и срещи.

Консултации и и провеждане на
публични обсъждания могат да се
организират и по въпроси от местна
значимост дори да не са изискани от
закона. За да бъдат ефективни е
необходимо да се предостави
информация за дневния ред, мястото,
деня и часа на срещата, чрез кампания
по местните средства за масова
информация и персонални писма до
активни граждани и групи. В покрепа
на популяризирането е необходимо
предварително да се подготвят
информационни материали на
достъпен език, които да се раздават на
публични места.

Препоръчително е провеждане на
обучение за провеждане на
обществени консултации.

[normativni-dokumenti](#)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Институционална среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Има ли активни организации в общината/ областта? С какво се занимават? В каква сфера?</p> <p>Има ли регистър на НПО в общината?</p> <p>2. Има ли фонд/ възможности за подкрепа на граждански инициативи.</p> <p>3. Местните НПО инициират ли подписки, консултации и обсъждания на местните политики и проекти на нормативни актове?</p> <p>4. Как си взаимодействат активните граждани и организации с общината? Институциите създали ли са необходимите улеснения като: възможност за онлайн консултации, обществени</p>	<p>Публикувана е информация за спортни клубове, читалища, творчески формации и местен бизнес.</p> <p>В местните медии не се отразяват инициативите и дейността на НПО в Минерални бани.</p> <p>В заключение не са създадени обществени съвети в определени тематични сфери или не функционират.</p> <p>Не се открива информация за проведени проучвания сред гражданите и предприети от съветите мерки за</p>	<p>Публикувани са регистър на спортните клубове и на културните институти (читалища) в общината, както и информация за общопрактикуващи лекари, стоматологични кабинети, места за настаняване, ресторанти и кафенета, спортна инфраструктура, художествени формации, културен календар и предоставяни социални услуги.</p> <p>По справка в Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза на МП, в Община Минерални бани са регистрирани 7 сдружения (като 1 от тях е местна инициативна група).</p>	<p>Създаване на публичен регистър на работодателите на местно ниво организации, групирани по сфера на дейност.</p> <p>Изготвяне на Общ устройствен план като основен инструмент за осъществяване на дългосрочни цели за пространствено развитие.</p> <p>Сформиране на обществени и консултативни съвети и работни групи като механизъм да бъдат чути и взети под внимание мненията, предложенията и проблемите на местните общности и конкретни групи при формулирането и прилагането на местни политики, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обществен съвет за социално подпомагане към общината; - Комисия за детето по чл.20а от Закон за закрила на детето; - обществено-експертни съвети и комисии, в които участват представители на творчески съюзи, на заинтересовани ведомства и 	<p>Интернет страница на Община Минерални бани:</p> <p>https://mineralnibani.bg/za-obshtinata</p> <p>https://mineralnibani.bg/za-obshtinata/sotsialna-sfera/zdraveopazvane</p> <p>https://mineralnibani.bg/za-obshtinata/istoriya-i-kultura</p> <p>https://mineralnibani.bg/za-obshtinata/hotels</p> <p>https://mineralnibani.bg/za-obshtinata/restaurants</p> <p>https://mineralnibani.bg/za-obshtinata/sotsialna-sfera/sotsialni-deynosti</p> <p>https://mineralnibani.bg/docs/kultura/kulturen-kalendar-2020.pdf</p> <p>https://www.migmineralnibani.com/?</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>обсъждания, отговорни лица за комуникация между институцията и гражданите? ГПредвидили ли са бюджет за това?</i></p> <p><i>5. Местната власт задава ли предварително формулирани въпроси, предоставя ли достатъчен срок за представяне на становища и коментари по проекта на акт, който се обсъжда и дава ли обратна връзка за получените становища, кои от тях са възприети, кои не са приети и с какви мотиви?</i></p> <p><i>6. Има ли общината обществени съвети, които участват при изработването на политики и нормативни актове на местно ниво?</i></p> <p><i>7. Съществува ли обществен посредник; ако да, подпомага ли усилията на гражданите да участват във вземането</i></p>	<p>информирани и консултиране на гражданите за техните права и задължения в съответствие с тематичната област на дейност.</p> <p>В правилника на ОбС е регламентирана възможността за участие на гражданите в работата на постоянните комисии към ОбС и в сесии на ОбС, но не се откриват данни за популяризиране на тази възможност и реда, по който става това участие.</p> <p>Добра практика на Община Минерални бани е създадената МИГ „Минерални бани – Черноочене“ и финансовото</p>	<p>Общината подкрепя индивидуални нужди на граждани и техните инициативи чрез дофинансиране на читалищната дейност от бюджета на общината и:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в община Минерални бани. - МИГ на общините Минерални бани и Черноочене 	<p>организации, както и отделни творци и експерти съгласно чл.18 от Закон за закрила и развитие на културата;</p> <ul style="list-style-type: none"> - сформирани на работни групи за изготвяне и прилагане на образователни програми за защита на животните и за запознаване с отглеждането, развъждането, обучението и търгуването на животни в съответствие с чл. 2 и упълномощаване за осъществяване на обществен контрол съгласно чл. 57 от Закон за защита на животните; - обществен съвет за закрила на културното наследство като съвещателен орган към общината по чл.17, ал.1, т.2 от Закон за културното наследство. <p>Осигуряване на публичност и прозрачност на работата на съответните работни групи и съвети чрез предоставяне на информация за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Решение на ОбС/Заповеди на кмета за създаване на Обществения съвет/работната група ведно със срок и правила за работа; - Покана и ред за включване на заинтересованите страни/лица като 	<p>Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза към МП:</p> <p>https://ngo.mjs.bg/bg/Information/Information/BatchSearch?residence=DKZqR4rbUeZADQIQROQ%2BXkxjBqagFn%2Bhxf2lmmjv%2Bg%3D&showResults=True</p> <p>Публикации в медиите:</p> <p>https://bnr.bg/kardzhali/post/101237612/v-mineralni-bani-prieha-programi-za-sporta-i-kulturata</p> <p>https://ardanews.info/?p=146616</p> <p>https://dariknews.bg/regioni/haskovo/turistichesk-o-sdruzhenie-mineraltur-uchrediha-v-mineralni-bani-1549726</p>
--	--	--	---	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>на решения?</p> <p>8. Има ли местни медии, които отразяват инициативите на местно ниво на граждани и НПО за разрешаване на местни проблеми?</p>	<p>подпомагане с бюджетни средства на местни клубове и културни дейности.</p> <p>Като цяло няма достатъчно ефективна комуникация във виртуалната среда и информацията за дейността на НПО е незначителна.</p>		<p>участници;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Списък на участниците; - Дневен ред и протоколи от заседания и от участие в изготвяне на различни стратегически и програмни документи; - Направени предложения и представени становища по различни въпроси; - Годишни отчети за работата и представяне пред ОбС; - Популяризиране на дейността чрез обяви, прес клипинг, инфо кампании, анкетни карти за проучване мнението на гражданите в различни области от обществен интерес и анализ за събраната информация. <p>Други мерки за подобряване на диалога с гражданите са:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Създаване на възможности за провеждане на онлайн-консултации; - Организиране на изнесени приемни и срещи с кмета и общинските съветници. - Избор на обществен посредник. 	
--	---	--	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОБЛАСТ 2: ПРАКТИКИ/ПРОЯВЛЕНИЯ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

<i>Инициативи за гражданско участие</i>	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Използват ли се различни форми на гражданско участие, напр. местни референдуми, местни граждански инициативи, общо събрание на населението/петиции др.? Гражданите, НПО или институциите ги инициират?</p> <p>2. Примери за кампании/инициативи на активни граждани и НПО в общината може да посочите, които са били успешни?</p> <p>3. Възползват ли се гражданите от правото си да подават заявления за търсене на информация от различни институции (на местно ниво) и как институциите</p>	<p>В Община Минерални бани не са провеждани местен референдум, общо събрание и местни граждански инициативи.</p> <p>В социалните мрежи има няколко групи за споделяне на информация за Минерални бани.</p> <p>Гражданите и местните НПО не проявяват интерес и не участват активно в консултациите в рамките на провежданите от общинската администрация публичните обсъждания.</p> <p>Граждани, фирми и</p>	<p>Община Минерални бани е регламентирала и предоставила възможност на гражданите за достъп до обществена информация. В тази връзка на общинския сайт ежегодно се публикува годишен отчет за постъпилите и обработени заявления за достъп до обществена информация като:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за 2019 година е постъпило едно заявление от български гражданин. - За 2018 година е постъпило едно заявление от НПО. <p>Видеозаснемане на сесиите на ОбС</p> <p>Минерални бани не се</p>	<p>С цел подобряване на диалога, повишаване на доверието в работата на общинската администрация и получаване на обратна връзка, при провеждане на публични обсъждания и консултации по въпроси от обществен интерес добра практика би било да се канят местните граждански и браншови организации като предварително им се предоставят материалите, по които те да представят мнения и становища. Добре е да се отбележи възможността за даване и на положително становище, а не само на препоръки свързани с отстраняване на пропуски.</p> <p>Добро решение е създаване на Обществен съвет за добро управление и превенция и противодействие на корупцията с широко участие на представители на местната общност, бизнес, НПО, медиите, държавната и общинска администрация.</p> <p>Като цяло е необходимо да се</p>	<p>Интернет страница на ЦИК: https://www.cik.bg/bg/mr/register</p> <p>Интернет страница на Община Минерални бани: https://mineralnibani.bg/administraciya/dostap-do-obshtestvena-informatsiya</p> <p>Програма достъп до информация, рейтинг на Община Минерални бани към 2020 година: https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/view?id=103815001128 https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/rankings-municipalities</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

изпълняват задълженията си по ЗДОИ?

4.Участват ли гражданите и НПО в публични обсъждания за консултиране на проектите на наредби, стратегии и планове в общината? Търсят ли предварително информация и материали?

5.Успяват ли да изработят становища и предложения относно акта, който се консултира в определения срок?

6.Използват ли се активно социалните медии за изразяване на гражданска позиция, за консолидиране на мнение, за застъпническа кампания?

НПО използват възможността да подават заявления за търсене на информация по ЗДОИ. Прави впечатление, че този ред не се използва от журналисти.

Проучването към 2020 г. за Община Маджарово по Програма Достъп до информация показва известни пропуски по ЗДОИ и я поставя на 176-то място (от 265 институции) по рейтинг при органите на местно самоуправление.

публикуват в обособения раздел в интернет страницата на общината.

Не се открива информация за работата на различните работни групи и постоянни комисии към ОбС, както и за проведени срещи с граждани във връзка с предоставяне на информация за дейността и решенията на Общинския съвет в изпълнение на чл.21, т. 2 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

В тази връзка не е публикувана информация за приемно време и форми на контакт с общинските съветници.

инициират възможности за гражданско участие под различни форми и да се дава обратна връзка към широката общественост за привлечените участници, взетите решения и постигнатите резултати.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Активни граждани	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Доколко гражданите следят общественно-политическия живот? Запознати ли са с решенията, които се обсъждат/приемат от местната власт?</p> <p>2. Участват ли гражданите в доброволчески инициативи, даряват за каузи, членуват в организации, организират различни инициативи – подкрепа на различни групи, подобряване на средата, подпомагане на местни училища и др.?</p> <p>3. Доколко хората са готови да се включат в граждански инициативи и действия?</p> <p>4. Участват ли гражданите в инициативи в Интернет и социалните мрежи, като онлайн</p>	<p>Формите на гражданско участие се свеждат до организиране на съвместни събития между НПО и ОбА.</p> <p>Общината провежда изискващите се в отделните закони, публични обсъждания като информира гражданите за мястото, деня и часа на срещата.</p> <p>Липсата на активно гражданско участие до голяма степен се дължи на слаба мотивация и непознаване на основни механизми за заявяване на гражданска позиция.</p> <p>НПО не проявяват</p>	<p>Провеждат се различни културни събития и благотворителни базари.</p>	<p>Осигуряването на добра осведоменост по развитието и прилагането на политики от местната власт е решаващ фактор за разбиране на мотивите и получаване на подкрепа по въпроси от обществен интерес в различни сфери.</p> <p>Въвличането на местната общност и конкретни заинтересовани страни легитимира взетите решения и гарантира прозрачност и публичност на административно-управленските процеси.</p> <p>Желателно е по-активно да се използват формите за гражданско участие и да се подкрепи диалога между местната власт и местната общност чрез инициране на срещи и изнесени приемни на заемащите изборни длъжности, в т.ч. и общинските съветници по квартали и населените места в общината. За подобряване на комуникацията с гражданите е необходимо общинските съветници да предоставят контактна информация и приемни дни/часове и място за прием.</p>	<p>Публикации в медиите:</p> <p>https://bnr.bg/kardzhali/post/101125476/v-mineralni-bani-davat-nachaloto-na</p> <p>https://bnr.bg/horizont/post/101100173/festiv-alat-decata-na-balkanite-uchi-na-tolerantnost-kam-drugite-kulturi</p> <p>https://bnr.bg/kardzhali/post/101020228/s-horo-na-grozdober-v-mineralni-bani</p> <p>https://dariknews.bg/regioni/haskovo/nov-socialen-centyr-otkri-35-rabotni-mesta-v-mineralni-bani-2052755</p> <p>https://www.haskovo.net/news/411465/detsata-ot-banite-organizirat-blagotvoritelen-koleden-bazar-sas-svoiproizvedeniya</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

*петиции и други, по
обществено-значими
въпроси от местно ниво
(напр., да се изгради
пешеходна пътека, да се
изгради или премахне
паметник на културата,
да се спаси градинка или
тревна площ, да се
промени име на улица/
населено място)?*

достатъчно
активност за
популяризиране на
дейността си и
привличане на
съмишленици.

Необходимо е съвместно с медии и
НПО системно да се провеждат
кампании за гражданско образование
както и да се приложи механизъм за
идентифициране нуждите на
гражданите и ефективното решаване
на проблемите им.

<https://www.prinbulgaria.com/novini-ot-agenciite/15572/novina>
https://mineralnibani.bg/old/?pid=2,2&id_news=851

ОБЛАСТ 3: ЕФЕКТ ОТ ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Резултат от гражданските инициативи

*1. Постигат ли се и в
каква степен целите на
инициативите на
гражданите/ консултации
те с тях?*

*2. Има ли реален
резултат от поставените
от гражданите искания/
предложения/ становища
– какви стъпки са
предприети, за да се
продължи започнатото*

Изводи

Не се открива
информация
свързана с
провеждане на
граждански
инициативи в
Община
Минерални бани.
Справката по чл. 26,
ал.5 от ЗАН
показва, че
предложения и
становища по

Примери

Жителите на село
Спахиево, настояват да
бъде разрешен
проблемът с
обществения транспорт.
Трите села Горно
Брястово, Долно
Брястово и Спахиево са
оставени без автобус и
това е огромен проблем,
съобщават от областна
администрация през
юли 2018 г.

Препоръки

Разработване и използване на
инструменти и механизми за
ангажиране на гражданите, сондиране
на потребностите и общественото
мнение по важни въпроси от местно
значение, за приемане на предложения
свързани с физическата среда,
социалната, образователната и
културната инфраструктура.
Осигуряване на добра комуникация и
обратна връзка по постъпили сигнали и
предложения, включително и през

Източници

Публикации:
<https://haskovo.info/86088/%d1%81%d0%b5%d0%bb%d0%b0-%d0%b8%d1%81%d0%ba%d0%b0%d1%82-%d0%be%d0%b1%d1%89%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%b2%d0%b5%d0%bd-%d1%82%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%81%d0%bf%d0%be%d1%80%d1%82-%d0%b8->



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>чрез гражданската активност? Кой работи по следващите стъпки и как са включени гражданите?</i></p> <p><i>3. В кои сфери е най-ефективно гражданското участие в общината? Кои форми на гражданско участие са най-ефективни?</i></p> <p><i>4. В коя сфера и кои форми на гражданското участие са най-малко ефективни?</i></p>	<p>публикувания за обществени консултации проект не са постъпили.</p> <p>В медиите се срещат публикации относно съществуващи проблеми, но н есе проследява развитието относно решаването им.</p>	<p>Да се почиства републиканската пътна мрежа в рамките на община Минерални бани е едно от основните искания на хората, които днес се срещнаха с Областния управител на Хасково в рамките на изнесена приемна. Жителите на Спахиево искат да се възстановят тръбите за поливната вода на селото. Те настояват и за контрол над собственика на ракиения казан в селото, защото замърсява реката, а за да спре, те искат намесата на областния управител и РИОСВ Хасково.</p>	<p>социалните мрежи.</p> <p>Препоръчително е да се проучат и приложат добри примери за създаване на подкрепяща среда за активно гражданско участие.</p>	<p>%d0%bf%d1%8a%d1%82%d0%bd/</p>
<p>Промяна в средата</p> <p><i>1. Постига ли се промяна в нормативната рамка/ в политиките - как се е променил политическият, икономически и социален</i></p>	<p>Изводи</p> <p>Не се наблюдава повишена активност от страна на НПО и граждани.</p> <p>Медиите отразяват</p>	<p>Примери</p> <p>Не се открива публична информация.</p>	<p>Препоръки</p> <p>Добър пример за политически краудсорсинг е онлайн платформата citizens.is с уеб приложенията:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „Your Priorities” („Вашият приоритети“), която позволява на 	<p>Източници</p> <p>Примери за добри практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - https://citizens.is/ - https://citizens.is/idea-generation-policy-crowd-



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>контекст в общината в резултат на гражданските инициативи?</i></p> <p><i>2.Промяна в гражданската активност – наблюдава ли се повишена активност, капацитет на организациите и ефективност на инициативите?</i></p> <p><i>3.Наблюдава ли се повече организираност на гражданите – в групи, организации, мрежи, коалиции?</i></p> <p><i>4.Наблюдава ли се промяна в отношението на медиите към гражданската активност?</i></p>	<p>определени инициативи, но не винаги проследяват докрай развитието на повдигнатите въпроси и постигнатите резултати.</p> <p>Голяма популярност сред гражданите имат мобилните приложения за осъществяване на комуникация с администрацията като все по-често институциите създават собствени платформи за директен контакт и предоставяне на услуги.</p>		<p>гражданите да дават идеи и да ги обсъждат, като свежда до минимум личните аргументи и троллинг. Платформата се използва в 20 страни от над 1,5 милиона души за 11 години.</p> <p>- „My Neighbourhood“ („Моят квартал“), чрез което гражданите разпределят с гласуване определен бюджет за инвестиционни проекти. Процесът започва с подаване на идеи. Прави се оценка на разходите за изпълнението им. След това гражданите гласуват за идеите, като знаят цената и бюджета. Проектите, събрали най-голям брой гласове се реализират.</p> <p>Други възможности за използване на независими платформи за комуникация с местната администрация:</p> <p>- Мобилното приложение "Гражданите" - използва се за сигнали и обратна връзка (100000+ инсталирания).</p> <p>- Мобилното приложение Civi.bg дава достъп на гражданите до институцията и достъп на институциите до проблемите, които интересуват хората. (50000+ инсталирания)</p>	<p>sourcing/</p> <p>- https://citizens.is/budget-voting-civic-education/</p> <p>- https://citizens.is/empower-citizens-with-ai/</p> <p>- https://grajdanite.bg/home</p> <p>- https://play.google.com/store/apps/details?id=com.novanor.civi&hl=bg</p>
---	--	--	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

3. В одобрения от Конференцията на международни неправителствени организации² (МНПО) през 2009 година „Кодекс на добрите практики за гражданско участие в процеса на вземане на решения“³ са формулирани четири степенувани форми/нива на гражданско участие: информация, консултация, диалог и партньорство. Определени са и шест етапа в процеса на вземане на политически решения, описани в матрица на гражданското участие, като всеки от тях предполага взаимодействие между НПО и публичните органи: **определяне на дневен ред, изработване на политиката, вземане на решение, изпълнение, проследяване и преформулиране на политиката.**⁴
4. НАСОКИ ЗА ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИ РЕШЕНИЯ са приети от Комитета на министрите на 27 септември 2017 г. на 1295-то заседание на заместник-министрите като държавите-членки приканват да ги използват възможно най-широко и да осигурят разпространението им, по-специално между всички органи, отговорни за или по друг начин ангажирани с гражданското участие в процеса на вземане на политически решения. Насоките имат за цел да укрепят и улеснят участието на гражданите, неправителствените организации и гражданското общество като цяло при вземането на политически решения. Видовете гражданско участие в процеса на вземане на решения са определени като: **предоставяне на информация, консултиране, диалог и активно участие.**

² <https://www.coe.int/en/web/ingo>

³ <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016808aec1>

⁴ http://www.balkanassist.bg/files/Code_Bulgarian_final.pdf



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Нива на участие ⁵	Партньорство	- Работни групи/ Комитети	- Съвместно изработване	- Съвместно вземане на решения	✓ Стратегически партньорства	- Работни групи/ Комитети	- Работни групи/ Комитети
	Диалог	- Изслушвания и обществени форуми - Граждански форуми и съвети - Основно лице за връзка с правителството	- Изслушвания и панели с въпроси и отговори - Експертни семинари - Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи	✓ Открити пленарни сесии или заседания на комитета	- Семинари за изграждане на капацитет - Семинари за обучение	- Работни групи или комитети	- Семинари и съвещателни форуми
	Консултация	- Петиции - Консултации онлайн или други техники	- Изслушвания и панели с въпроси и отговори - Експертни семинари - Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи	✓ Открити пленарни сесии или заседания на комитета	- Мероприятия, конференции, форуми, семинари	- Механизми за обратна връзка	- Конференции или срещи - Консултация онлайн
	Информация	✓ Лесен и открит достъп до информация - Проучвания - Кампании и лобиране ✓ Уебсайт за ключови документи	✓ Открит и свободен достъп до документи за политики ✓ Уебсайт за ключови документи - Кампании и лобиране - Излъчване в мрежата - Резултати от изследвания	- Кампании и лобиране	✓ Открит достъп до информация ✓ Уебсайт за достъп до информацията - E-mail съобщения - Често задавани въпроси ✓ Публични тържни процедури	✓ Открит достъп до информация - Събиране на доказателства - Оценяване - Проучвания	✓ Открит достъп до информация
Етапи в процеса на вземане на политически решения		Определяне на дневен ред	Изработване	Решение	Изпълнение	Проследяване	Пре-формулиране

⁵ Матрица на гражданското участие, http://infopass.eu/cause/images/11_Kodex_dobri_praktiki.pdf



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Препоръки за подобряване на гражданското участие в процеса на вземане на решения:

- По отношение на нивата на участие е необходимо да се обърне внимание на дейности подкрепящи осъществяването на диалог, консултация и партньорство с гражданите и техните организации, в т.ч.
 - създаване на граждански форуми и съвети,
 - определяне на лице за връзка с публичната администрация,
 - сформирание на работни групи/комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи,
 - организиране на обществени и съвещателни форуми, изслушвания и панели с въпроси и отговори, експертни семинари,
 - използване на механизми за обратна връзка,
 - провеждане на онлайн консултации,
 - анализ и споделяне на резултатите от проведени допитвания, консултации и обществени обсъждания,
 - организиране и участие в семинари за изграждане на капацитет и др.

- Приоритетно подобряване на взаимодействието между НПО и публичните органи може да се търси в етапите на изработване, проследяване и преформулиране при вземането на политически решения като се акцентира върху изслушването на заинтересованите страни и съвместното изработване, вземане, изпълнение и преформулиране на политически решения от обществен интерес.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

5. Изследване, публикувано от Center for Information & Research on Civic Learning & Engagement at Tufts University, разделя гражданското участие в три категории: **гражданско, изборно и политическо.**

ФОРМИ НА УЧАСТИЕ		
Неполитическо участие	Изборно участие	Политическо участие
Решаване на проблеми на общността	Редовно гласуване	Контакти с политици
Редовно доброволчество за неполитическа организация	Агитиране на други за упражняване на право на глас	Контакти с печатни медии
Активно членство в група или асоциация	Демонстриране на значки, надписи, стикери	Контакти с електронни медии
Участие в благотворително събитие	Принос към предизборни кампании	Електронни петиции
Участие в друг вид благотворителност	Доброволчество за кандидат или политическа партия	Петиции на хартия
Кандидатиране на избори	Регистриране на избиратели (само в избирателни системи с доброволна регистрация)	Бойкоти
Символично неучастие		Кампания от врата на врата



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

6. Модел на добри практики на ефективно местно самоуправление е разработен от СЪВЕТА НА ЕВРОПА в пет основни области на компетентност със съответните индикатори за оценка и препоръка към общините да го използват за осъществяване на „сравнителен анализ“.

ОСНОВНИ ФУНКЦИИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА ЕФЕКТИВНОТО МЕСТНО УПРАВЛЕНИЕ⁶

ФУНКЦИЯ 3: ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ /ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 1: АНГАЖИРАНост НА ОБЩНОСТТА

1. Гражданско участие /Област на компетентност 1: Ангажираност на общността

- Изисква, вслушва се и отговаря на мнението на местното население и приветства “сигналите за обратна връзка” относно предоставяните услуги.
- Създава възможност за участие в планирането и предоставянето на услуги.
- Насърчава гласуването.
- Осигурява възможност на жителите на общината да се свързват с всички изборни представители и да изказват своите мнения.

Разбира важността на взаимоотношенията с всички обществени групи;	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		

⁶ Добри практики на ефективно местно самоуправление, СЪВЕТ НА ЕВРОПА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>Вслушва се в мнението на потребителите на услуги и организациите, за да подобри политиката и изпълнението на целите;</i></p> <p><i>Активно ги включва при вземането на решения;</i></p> <p><i>Активно насърчава гласоподавателите да вземат участие в изборите.</i></p> <p><i>Изградени са информационни центрове за услуги;</i></p> <p><i>Предвиждат се обучения за кадрите, имащи пряка връзка с общността и нейното привличане</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Изборните представители са активни в някои сфери; • Не напълно активно в ангажирането на местните хора; • Консултирането е минимално и се възприема по-скоро като средство за информиране; • Използват се само традиционни методи (напр. публични срещи). 	<ul style="list-style-type: none"> • Повечето избираеми представители са обучени да представят интересите на местната общност • Има ефективна стратегия за насърчаване активното гражданско участие; • Насърчава се регистрирането и гласуването; • Провеждат се нередовни консултации, но има и иновации, на разположение са ръководства и обучение. 	<ul style="list-style-type: none"> • Близки и редовни контакти между общината и всички обществени групи; • Изборните представители са много активни; • Съществува традиция за провеждане на консултации и насърчаване на участието с цел усъвършенстване; • Висока изборна активност. • Разработена е стратегия за провеждане на консултации с различни техники и подкрепена от добра комуникация; • Наличие на обратна връзка. 	<ul style="list-style-type: none"> - примери на добре проведени консултации; - механизми за насърчаване на изборната активност; - специални мерки за насърчаване ангажирането на малцинствените групи; - активно участие на общността в срещи; - примери на вземане на решения от местната общност; - насърчаване на реакции за обратна връзка. 	<ul style="list-style-type: none"> - няма отчетност пред местната общност; - не се проучва общественото мнение; - изборните представители не са активни в общността; - населението не одобрява местната политика. - Общинският съвет взема решенията, а кметът поема отговорността.
---	--	---	---	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Основни въпроси

<p>1 Какви механизми се използват за ангажиране на общността?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Общината редовно публикува покани за предстоящи обсъждания в интернет страницата си. - Медиите са по-активни в отразяването на проведени обсъждания и не толкова относно предоставяне на информация за предстоящи. - Публикуват се проекти на местни нормативни документи, с цел събиране на мнения и препоръки. <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Изготвяне на нормативни документи регламентиращи условията и реда за провеждане на обществено обсъждане в общината. - Създаване на обществени и кметски съвети, работни и експертни групи на територията на общината като консултативни органи към кмета и ОбС с ясно формулирани правила за участие и отчетност. Осигуряване на публичен достъп до протоколи от работата на обществени, консултативни и кметски съвети. - Провеждане на медийна кампания за осигуряване на широка обществена осведоменост за предстоящи публични обсъждания. - Онлайн консултиране за проучване на общественото мнение за разработване и прилагане на политики от местно значение. - Внедряване на мобилните приложения за осъществяване на комуникация и предоставяне на услуги.
<p>2 Как се провеждат консултации със специфичните</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Не е открита информация за проведени консултации.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>групи (напр. дребния бизнес, малцинствата, младите хора)?</p>	<p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Създаване на обществени/консултативни съвети в социалната сфера, в които са включени представители на целевите групи с цел да оказват съдействие на общинската администрация при формирането и провеждането на местни политики. - Организиране на срещи и изнесени приемни на кмета и общинските съветници с граждани, НПО и заинтересовани страни (в т.ч. синдикални организации, браншови организации, концесионери, собственици на заведения и др.). - Организиране на форуми и семинари за споделяне на идеи и опит между публичната администрацията и граждански организации под формата на Световно кафене, Отворено пространство и др. - Проучване на обществените нагласи и осигуряване на обратна връзка чрез иницииране на предварителни и последващи анкети към гражданите на официалната интернет страница на общината и в медиите, анализ на резултатите, предложения на база на анализа, предприемане на мерки и оповестяването им.
<p>3 Какво е мнението на хората за провежданите с тях консултации</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Не е открита информация за входиращи предложения от граждани или НПО във връзка с приемане или изменение на нормативни документи. <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Прилагане на механизми за насърчаване на гражданското участие и поощряване на диалога между НПО и местната администрация.
<p>4 Как се отразяват резултатите от консултациите в</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Като част от процеса на обществени консултации Община Минерални бани кани заинтересовани страни да представят становища, мнения и предложения по публикувания проект на програмата.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	<p>приоритетите, политиките и плановете на общината?</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Организиране на дискуссионни форуми и работни срещи с всички заинтересовани страни във всички етапи на съвместно вземане на политически решения.
<p>5 До каква степен са “отворени” срещите на комисиите? Решенията вземат ли се открито или са тайни?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Заседанията на постоянните комисиите към ОбС Минерални бани са открити. В сайта на общината се публикува график на заседанията им. Председателят на комисията е длъжен да осигури условия за присъствие на граждани, представители на неправителствени организации и медии. За заседанията на постоянните комисиии се води съкратен протокол, в който се отбелязват всички приети становища.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Изготвяне и популяризиране на ясни правила за възможностите за участие на гражданите в работата на постоянните комисиии към ОбС и в сесиите на ОбС и за реда на това участие. - Осигуряване на публичност на заседанията на комисиите и вземането на решения.
<p>6 Какво се прави, ако ключова фигура като общинския съветник не е ефективна?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Пълномощията на общински съветник се прекратяват предсрочно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при трайна физическа невъзможност да изпълнява задълженията си поради заболяване за повече от 6 (шест) месеца; - когато без да е уведомил писмено председателя на Общинския съвет за неучастието си в заседанието на съвета по уважителни причини – служебна ангажираност, отсъствие от страната, заболяване и други, не участва в три поредни или в общо пет заседания на Общински съвет през годината.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ФУНКЦИЯ 1: РЪКОВОДСТВО/ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 5: ИЗГРАЖДАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВА

2. Изграждане на партньорства - Основна област на компетентност: 5 Изграждане на партньорства

- Изгражда силни партньорства с местни организации и другите нива на управление
- Създава предпоставки местните организации да дават своя принос за ефективно местно управление.

Разбира нуждата и намира начини за сътрудничество между местните институции и организации за инициране и изпълнение на политики и програми съвместно или координирано в полза на общността. Изграждане на П вътре в общината, м/у общината и правителството, и НПО-та, м/у общината и м/ународни организации и т.н	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		
	* Осъществява спорадични комуникации с други сектори (централна власт, НПО, организации в общността, частния сектор и други публични институции).	* Активен подход за ангажиране и на други сектори; *Наличие на структури, които дават възможност на различни сектори да работят съвместно; *Разбиране на значението на партньорството за структурите и отговорностите на общината.	* Партньорствата дават положителни резултати; *Чувство на отговорност и достатъчни умения за съвместна работа на персонала и изборните представители; * Ефективно планиране на местно ниво с принос на всички обществени групи и бизнес сектори; примери на съвместно вземане на решения и споделени ресурси; споделено управление.	- добър и всеобхватен план за развитието на общността; - местен форум или ефективно работещи смесени комисии; - съвместни стратегии по основни въпроси (напр. подобряване на здравеопазването, развитие на бизнеса). - да се сформират работни групи по	- някои опити за комуникации с обществените групи и бизнес секторите; - няма ясни доказателства за работещи партньорства; - някои обществени групи са изолирани; - партньорствата се възприемат само като “говорилня”; - “феодално”



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

				<p>партньорства и ясни правила за сключването им;</p> <p>- набиране на проекти;</p> <p>- популяризиране на партньорства.</p>	<p>поведение, затваряне;</p> <p>- липса на партньорства между отделните служби.</p>
--	--	--	--	--	---

Основни въпроси

1	<p>Какви са отношенията на общината с централната власт, другите институции на публичния сектор, НПО, частния сектор и други организации на общността?</p>	<p>Община Минерални бани поддържа добри отношения с централната власт, НПО и частния сектор, което е видно от редица съвместни дейности и изграждане на партньорства със споделени отговорности и ресурси.</p> <p>Разработени са инструменти за подкрепа на проекти и инициативи на местни със средства от общинския бюджет.</p> <p>Общината участва в партньорски мрежи на междуобщинско, регионално и национално ниво.</p> <p>Изпълняват се много на брой проекти в партньорство с различни граждански и публични организации.</p>
2	<p>Инвестират ли се усилия, персонал, финанси, съоръжения, оборудване и</p>	<p>Община Минерални бани участва като равностоен партньор в реализирането на проекти и инициативи чрез съвместно вземане на решения, споделяне на ресурси и споделено управление.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	експертиза в партньорствата?	
3	Другите сектори инвестират ли в работата в партньорство с общината?	Не се открива информация за инициране на общинско публично-частно партньорство.
4	Има ли примери на добри партньорства? Какви са резултатите от тях?	<p>- Проект BG05M2OP001-3.002-0012 „ЗАЕДНО (За Активно Европейско Демократично Недискриминиращо Образование)” по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж”, изпълняван в периода 2016 – 2018 година.</p> <p>Бенефициент по проекта е СУ „Проф. д-р Асен Златаров” – Минерални бани, а партньори са СУ „Христо Ботев” – Караманци, Община Минерални бани и Сдружение „Съюз за възстановяване и развитие”.</p> <p>Проект „ЗАЕДНО” допринася за развитието на подкрепяща и позитивна образователна среда в етнически смесените училища в Община Минерални бани, благоприятстваща пълноценната реализация и успешна социализация на учениците от етническите малцинства.</p> <p>- № РД-02-29-36 «Промотиране и развитие на туризма чрез историята (РАТН)», съфинансиран от Европейския Съюз чрез Програмата Интеррег- ИПП за трансгранично сътрудничество България-Турция 2014-2020</p> <p>Изпълнява се от Община Минерални бани, България в партньорство със Специална провинциална администрация Киркларели, Турция</p> <p>Общата цел на проекта „РАТН” е да се насърчи устойчивото развитие на туризма в трансграничния регион чрез подобряване и модернизация на инфраструктурата, свързана с културно-историческото наследство на община</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Минерални бани и Хамдибей, както и да се укрепи капацитетът за трансгранично сътрудничество. Общата цел ще бъде постигната чрез изпълнение на следните три специфични цели:

Изграждане, рехабилитация и атрактивно експониране на крепостта Топликос /Минерални бани/ и с. Хамдибей; Осигуряване на достъпна архитектурна среда за хора с увреждания; Осигуряване на условия за ускорено развитие на туризма и насърчаване на богатия природен, исторически и културен потенциал на района.

- Сдружение „МИГ – общини Минерални бани и Черноочене“ включва всички населени места на общините Минерални бани и Черноочене

Местната инициативна група в територията на общини Минерални бани и Черноочене ще се фокусира върху следните нужди:

- закупуване на нова техника и технологии за модернизация на земеделските стопанства;
- реструктуриране на стопанствата към култури, отговарящи в по-голяма степен на местния агроекологичен потенциал – плодове, зеленчуци, етерично маслени и лекарствени билки, млечно животновъдство;
- изграждане/експониране на културни обекти и допълнителни атракции;
- изграждане на туристически информационен център в Минерални бани;
- подобряване на достъпа до туристически обекти;
- благоустрояване на зони за отдих и публично туристическо ползване;
- подобряване състоянието на тротоари и на уличното осветление;
- подобряване на базисна инфраструктура за достъп за хора с увреждания и възрастни хора;
- средства за стартиране на малък бизнес.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

5	Има ли примери на общи ресурси или интегрирано предоставяне на услуги?	Не се открива информация.
6	Има ли случаи, при които общината отказва партньорство? Защо?	Не се открива информация общината да отказва партньорство.