



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОЦЕНКА НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ГРАЖДАНИТЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

ПРИ ВЗЕМАНЕТО НА РЕШЕНИЯ В 11 СЪСТАВНИ ОБЩИНИ НА ОБЛАСТ ХАСКОВО

Оценката се определя като преценка на предоставянето на възможности за гражданско участие при изготвяне и реализиране на публичните политики от местната власт и съответно активността за включване от страна на местната общност чрез публично достъпната информация и сбор от приложими изследвания и разработени индикатори. Отчитаме като важно проактивното поведение от страна на гражданите и техните сдружения и желанието за включване предвид, че взаимодействието е двустранен процес и зависи от поведението на всички заинтересовани страни. В изследването се проследява информацията от последните три години, вкл. Първото тримесечие на 2020 година.

Използвани източници за събиране на информация:

- Сайт на общината и общински съвет
- Страници в социални мрежи
- Телефонни и мобилни приложения
- Интернет медии
- Стратегически планове и документи
- Преглед на нормативната рамка касаеща участието на гражданите
- Портал за обществени консултации
- Програма достъп до информация



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

1. Видове гражданско участие:

Взаимодействието между властта и гражданския сектор има четири възможни измерения:

- допълване – двете страни споделят сходни цели, но предпочитат различни начини и средства за постигането им,
- сътрудничество – двете страни споделят сходни цели и предпочитат подобни начини и средства за постигането им,
- привличане – различни цели, които страните се опитват да постигнат по подобен начин (обикновено е временно, след което преминава към друга),
- конфронтация – целите и средствата на двете страни са различни.

Гражданската ангажираност (“crowdsourcing”) съчетава две понятия: “crowd” в смисъл на група познати или непознати помежду си хора (без негативни конотации) и “outsourcing” – изнасяне на дейност или задача извън организацията (институцията). С други думи, то представлява ангажиране на група от (често непознати) хора с подходящи компетенции, комуникиращи с помощта на съвременните технологии за (иновативно) разрешаване на обществено значим или просто интересен за групата проблем, който има стойност за трета страна.¹

2. Методология за измерване на индекс на гражданско участие е разработен от Сдружение Форум Гражданско Участие (ФГУ).

За целите на изследването „гражданско участие” е дефинирано като: „Действия и инициативи на граждани, граждански групи и организации, които водят до промяна в политиките и влияят върху управленските решения на различните нива”.

Определени са три области на изследване:

¹ НАРЪЧНИК ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ГРАЖДАНСКА АНГАЖИРАНОСТ (CROWDSOURCING) И НА ГРАЖДАНСКА ИТ ПОДКРЕПА (CIVIC HACKING)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- Област 1: Среда на гражданското участие – законодателство (правна и нормативна рамка), институционална среда (държавни и не-държавни институции);
- Област 2: Практики/проявления на гражданското участие – инициативи на гражданско участие, активни граждани;
- Област 3: Ефект (води ли до промени гражданското участие) – резултат от гражданските инициативи и участие, промяна на средата.

ОБЩИНА СТАМБОЛОВО

ОБЛАСТ 1: СРЕДА НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Законодателна среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p><i>Индикаторът оценява следното:</i></p> <p><i>1. Съществува ли в общината наредба за провеждане на обществени обсъждания, по силата на която проектите на нормативни актове, приемани от общинския съвет, подлежат на обществена консултация?</i></p> <p><i>2. Задължен ли е общинският съвет да публикува годишната си програма за работа,</i></p>	<p>Спазен е чл.28 от ЗМСМА и е приложен чрез разпоредбите на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Стамболово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.</p> <p>Задължения за провеждане на обществени обсъждания са заложиени в различни</p>	<p>В интернет страницата на Община Стамболово се публикуват наредби, правилници, програми, решения, проекти на нормативни актове на ОбС.</p> <p>Не се открива информация за график и дневен ред на заседанията на ОбС и постоянните комисии, докладни и справки по чл.26 (5) от ЗНА.</p> <p>Не се открива информация относно актуален състав на постоянните комисии, годишна работна програма на ОбС и протоколи от</p>	<p>Да се изготви и приеме Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Община Стамболово в съответствие с изискванията на ЗНА, за да се гарантира прилагането на ясни правила за провеждане на обществени консултации при вземане на съгласувани с местната общност управленски решения.</p> <p>В правилника, който урежда организацията и дейността на Общинския съвет и неговите комисии да се заложи изготвяне на годишна работна програма с основни задачи от текущ характер и възможност за допълване.</p>	<p>Правилници и наредби на ОбС Стамболово.</p> <p>Официална интернет страница на Община Стамболово:</p> <p>https://www.stambolovo.bg/bg/proekti-na-byudzheti-1/</p> <p>https://www.stambolovo.bg/bg/novini/ob-yavlenie-za-obshchestveno-</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>както и график на заседанията с разглеждан дневен ред на достъпно за гражданите място – интернет страница, в сградата на общината и т.н.?</i></p> <p><i>3. Публикува ли ОбС протоколи от заседанията си на достъпно за гражданите място?</i></p> <p><i>4. Предложенията за решения на общинския съвет съответстват ли се от обяснение дали е проведена обществена консултация и какъв е резултатът от нея?</i></p>	<p>нормативни актове, приети от ОбС Стамболово.</p> <p>Проведените обществени обсъждания касаят приемането на общинския бюджет.</p> <p>Няма практика да се публикуват протоколи от заседания и годишна програма за работа на ОбС Стамболово.</p>	<p>заседанията.</p> <p>Публично обсъждане е предвидено да се провежда по реда на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Стамболово и Наредба за управление на общински дъг.</p> <p>В тази връзка са публикувани:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект на бюджет на община Стамболово за 2019 г. и поименно разпределение на разходите за придобиване на дълготрайни активи и основен ремонт за публично обсъждане от местната общност. - Проект на бюджет на община Стамболово за 2018 година. - Проект на бюджет на община Стамболово за 2017 г. и поименно разпределение на разходите за придобиване на 	<p>Необходимо е да се дава повече публичност на проведените обществени обсъждания и да се отразява в местната преса участието на гражданите, направените предложения и аргументация в случай, че част от тях не са приети. В тази връзка, на страницата на общината да се публикуват и протоколите от проведените заседания и състояли се обществени обсъждания.</p> <p>Консултации, срещи и провеждане на публични обсъждания могат да се организират и по въпроси от местна значимост дори да не са изискани от закона. За да бъдат ефективни е необходимо да се предостави информация за дневния ред, мястото, деня и часа на срещата, чрез кампания по местните средства за масова информация и персонални писма до активни граждани и групи. В подкрепа на популяризирането е необходимо предварително да се подготвят информационни материали на достъпен език, които да се раздават на публични места.</p> <p>Препоръчително е провеждане на обучение на заинтересованите страни за провеждане на обществени консултации.</p>	<p>obsazhdane-na-ekologichna-otsenka-na-prevaritelen-proekt-za-oup-na-obshtina-stambolovo/</p> <p>http://maritza.info/en/2019/09/13/</p>
--	--	---	--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

		<p>дълготрайни активи и основен ремонт за публично обсъждане от местната общност.</p> <p>На 03.09.2019 г. Община Стамболово уведомява всички заинтересовани физически и юридически лица, че организира обществено обсъждане на Доклад за Екологична оценка (ДЕО) на Предварителен проект на Общия устройствен план (ОУП) на Община Стамболово с всички приложения съгласно чл.21, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка и планове и програми.</p>		
Институционална среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1.Има ли активни организации в общината/ областта? С какво се занимават? В каква сфера?</p> <p>Има ли регистър на НПО в общината?</p>	<p>Публикувана е информация за местни НПО – читалища и спортни клубове.</p> <p>Не се открива информация за</p>	<p>В общинския сайт е публикувана информация за читалища на територията на Община Стамболово.</p> <p>Не се открива информация за сформиранието и дейността на експертни, консултативни и</p>	<p>Създаване на публичен регистър на работещите на местно ниво организации, групирани по сфера на дейност.</p> <p>Възобновяване на дейността и сформиранието на нови обществени и консултативни съвети и работни</p>	<p>Интернет страница на Община Стамболово: https://www.stambolovo.bg/bg/chitalishta</p> <p>Портал за</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>2. Има ли фонд/ възможности за подкрепа на граждански инициативи.</p> <p>3. Местните НПО инициират ли подписки, консултации и обсъждания на местните политики и проекти на нормативни актове?</p> <p>4. Как си взаимодействат активните граждани и организации с общината? Институциите създали ли са необходимите улеснения като: възможност за онлайн консултации, обществени обсъждания, отговорни лица за комуникация между институцията и гражданите? Предвидили ли са бюджет за това?</p> <p>5. Местната власт задава ли предварително формулирани въпроси, предоставя ли достатъчен срок за представяне на</p>	<p>проведени проучвания сред гражданите и предприети от съветите мерки за информиране и консултиране на гражданите за техните права и задължения в съответствие с тематичната област на дейност.</p> <p>В местните медии не се срещат често статии, които отразяват дейност и инициативи на НПО в Стамболово.</p> <p>Като цяло няма достатъчно ефективна комуникация във виртуалната среда и информацията за дейността на НПО е незначителна.</p> <p>В правилника на ОбС е</p>	<p>обществени съвети.</p> <p>По справка в Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза на МП, в Община Стамболово са регистрирани 5 ЮЛНЦ (като 3 от тях са спортни клубове и 2 МИГ).</p> <p>Община Стамболово има изработен Общ устройствен план, който е основен инструмент за осъществяване на дългосрочни цели за пространствено развитие.</p>	<p>групи като механизъм да бъдат чути и взети под внимание мненията, предложенията и проблемите на местните общности и конкретни групи при формулирането и прилагането на местни политики, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обществен съвет за социално подпомагане към общината; - Комисия за детето по чл.20а от Закон за закрила на детето; - обществено-експертни съвети и комисии, в които участват представители на творчески съюзи, на заинтересовани ведомства и организации, както и отделни творци и експерти съгласно чл.18 от Закон за закрила и развитие на културата; - сформирани на работни групи за изготвяне и прилагане на образователни програми за защита на животните и за запознаване с отглеждането, развъждането, обучението и търгуването на животни в съответствие с чл. 2 и упълномощаване за осъществяване на обществен контрол съгласно чл. 57 от Закон за защита на животните; 	<p>електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза към МП:</p> <p>https://ngo.mjs.bg/bg/Information/Information/BatchSearch?residence=H6onPH%2BSVmfa0ZbDM%2FfskOXB9RAXt2Zn&showResults=True</p> <p>https://www.stambolovo.bg/bg/obsht-ustroystven-plan-na-obshstina-stambolovo/</p>
--	--	--	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

становища и коментари по проекта на акт, който се обсъжда и дава ли обратна връзка за получените становища, кои от тях са възприети, кои не са приети и с какви мотиви?

6. Има ли общината обществени съвети, които участват при изработването на политики и нормативни актове на местно ниво?

7. Съществува ли обществен посредник; ако да, подпомага ли усилията на гражданите да участват във вземането на решения?

8. Има ли местни медии, които отразяват инициативите на местно ниво на граждани и НПО за разрешаване на местни проблеми?

регламентирана възможността за участие на гражданите в работата на постоянните комисии към ОбС и в сесии на ОбС, но не се откриват данни за популяризиране на тази възможност и реда, по който става това участие.

Добра практика на Община Стамболово е финансирането на местни инициативи и възможностите, които предоставят програмите на „МИГ СТАМБОЛОВО - КЪРДЖАЛИ 54“.

- обществен съвет за закрила на културното наследство като съвещателен орган към общината по чл.17, ал.1, т.2 от Закон за културното наследство.

Осигуряване на публичност и прозрачност на работата на съответните работни групи и съвети чрез предоставяне на информация за:

- Решение на ОбС/Заповеди на кмета за създаване на Обществения съвет/работната група ведно със срок и правила за работа;
- Покана и ред за включване на заинтересованите страни/лица като участници;
- Списък на участниците;
- Дневен ред и протоколи от заседания и от участие в изготвяне на различни стратегически и програмни документи;
- Направени предложения и представени становища по различни въпроси;
- Годишни отчети за работата и представяне пред ОбС;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

		<p>- Популяризиране на дейността чрез обяви, прес клипинг, инфо кампании, анкетни карти за проучване мнението на гражданите в различни области от обществен интерес и анализ за събраната информация.</p> <p>За да се поощри активното гражданско участие и да се подобри комуникацията с ОбА и ОбС като се популяризира възможността и реда за участие на гражданите в работата на постоянните комисии и сесиите на ОбС чрез прес клипинг в местната преса, мейлинг лист към заинтересовани лица и организации, общински бюлетин, отразяване на гражданското участие в протоколите от заседания на ОбС и на постоянните комисии към ОбС.</p> <p>Други мерки за подобряване на диалога с гражданите са:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Създаване на възможности за провеждане на онлайн-консултации; - Организиране на изнесени приемни и срещи с кмета и общинските съветници. - Избор на обществен посредник. 	
--	--	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОБЛАСТ 2: ПРАКТИКИ/ПРОЯВЛЕНИЯ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

<i>Инициативи за гражданско участие</i>	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Използват ли се различни форми на гражданско участие, напр. местни референдуми, местни граждански инициативи, общо събрание на населението/петиции др.? Гражданите, НПО или институциите ги инициират?</p> <p>2. Примери за кампании/ инициативи на активни граждани и НПО в общината може да посочите, които са били успешни?</p> <p>3. Възползват ли се гражданите от правото си да подават заявления за търсене на информация от различни институции (на местно ниво) и как институциите</p>	<p>В Община Стамболово не са провеждани местен референдум, общо събрание и местни граждански инициативи.</p> <p>Не се открива информация за създадени обществени съвети и консултативни групи.</p> <p>В социалните мрежи има няколко групи за споделяне на информация относно случващото се в Стамболов.</p> <p>Общината не поддържа собствена фейсбук страница.</p>	<p>Община Стамболово е регламентирала и предоставила възможност на гражданите за достъп до обществена информация. В тази връзка на общинския сайт се публикува годишен отчет за постъпилите и обработени заявления за достъп до обществена информация като за 2019 г. е постъпило 1 заявление, 3 броя през 2018 г. и 2 броя през 2017 г.</p> <p>Проучването към 2020 г. за Община Стамболово по Програма Достъп до информация показва известни пропуски по ЗДОИ и я поставя на 159-то място (от 265 институции) по рейтинг при органите на местно самоуправление.</p> <p>Видеозаснемане на сесиите на</p>	<p>С цел подобряване на диалога, повишаване на доверието в работата на общинската администрация и получаване на обратна връзка, при провеждане на публични обсъждания и консултации по въпроси от обществен интерес добра практика би било да се канят местните граждански и браншови организации като предварително им се предоставят материалите, по които те да представят мнения и становища. Добре е да се отбележи възможността за даване и на положително становище, а не само на препоръки свързани с отстраняване на пропуски.</p> <p>Добро решение е създаване на Обществен съвет за добро управление и превенция и противодействие на корупцията с широко участие на представители на местната общност, бизнес, НПО, медиите, държавната и общинска</p>	<p>Интернет страница на ЦИК: https://www.cik.bg/bg/mr/registers</p> <p>Интернет страница на Община Стамболово: https://www.stambolovo.bg/bg/dostap-do-obshtestvena-informatsiya</p> <p>Програма достъп до информация, рейтинг на Община Стамболово към 2020 година: https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/view?id=101495001263 https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/rankings-municipalities</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

изпълняват задълженията си по ЗДОИ?

4.Участват ли гражданите и НПО в публични обсъждания за консултиране на проектите на наредби, стратегии и планове в общината? Търсят ли предварително информация и материали?

5.Успяват ли да изработят становища и предложения относно акта, който се консултира в определения срок?

6.Използват ли се активно социалните медии за изразяване на гражданска позиция, за консолидиране на мнение, за застъпническа кампания?

Няма данни за участието на НПО и граждани в консултации и провежданите от общинската администрация публични обсъждания.

Заинтересовани страни използват възможността да подават заявления за търсене на информация по ЗДОИ.

ОбС Стамболово не се публикуват в интернет страницата на общината.

Не се открива информация за работата на работни групи и постоянни комисии към ОбС и за проведени срещи на общински съветници с граждани и предоставяне на информация за дейността и решенията на ОбС в изпълнение на чл.23, т. 2 от правилника за организацията и дейността на общинския съвет. В тази връзка не е публикувана информация за приемно време и форми на контакт с общинските съветници.

администрация.

Като цяло е необходимо да се инициират възможности за гражданско участие под различни форми и да се дава обратна връзка към широката общественост за привлечените участници, взетите решения и постигнатите резултати.

Фейсбук публикации:

<https://www.facebook.com/search/top?q=%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D0%BE%D0%B2%D0%BE>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Активни граждани	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Доколко гражданите следят общественно-политическия живот? Запознати ли са с решенията, които се обсъждат/приемат от местната власт?</p> <p>2. Участият ли гражданите в доброволчески инициативи, даряват за каузи, членуват в организации, организират различни инициативи – подкрепя на различни групи, подобряване на средата, подпомагане на местни училища и др.?</p> <p>3. Доколко хората са готови да се включат в граждански инициативи и действия?</p> <p>4. Участият ли гражданите в инициативи в Интернет и социалните мрежи, като онлайн</p>	<p>Формите на гражданско участие включват организиране на благотворителни кампании за нуждаещи се подкрепа на местни дейности от изключителна важност като защитата от бедствия и аварии.</p> <p>Прави впечатление използването на медиите от гражданите като анонимен инструмент за подаване на сигнали по въпроси от обществен интерес.</p> <p>НПО не проявяват достатъчно активност за популяризиране на дейността си и</p>	<p>През 2019 г. в Община Стамболово е създадено доброволно формирание „Стамболово 2017“ от 15 доброволци съгласно Закона за защита при бедствия. Повечето доброволци от новосформираното формирание вече са взимали участие при гасенето на пожари на територията на община Стамболово, по сведения от пожарната. Доброволните формирования се създават от кмета на общината след решение на общинския съвет, като в общини с население до 20 000 души задължително се създават доброволни формирования. В ГДПБЗН – МВР се води регистър на доброволните формирования в България.</p> <p>Сигнали за проблеми в Община Стамболово се получават в местните медии:</p> <p>- За окаяното състояние на</p>	<p>Осигуряването на добра осведоменост по развитието и прилагането на политики от местната власт е решаващ фактор за разбиране на мотивите и получаване на подкрепа по въпроси от обществен интерес в различни сфери.</p> <p>Възвличането на местната общност и конкретни заинтересовани страни легитимира взетите решения и гарантира прозрачност и публичност на административно-управленските процеси.</p> <p>Желателно е по-активно да се използват формите за гражданско участие и да се подкрепи диалога между местната власт и местната общност чрез иницииране на срещи и изнесени приемни на заемащите изборни длъжности, в т.ч. и общинските съветници по квартали и населените места в общината. За подобряване на комуникацията с гражданите е необходимо общинските съветници да предоставят контактна информация и приемни дни/часове и място за</p>	<p>Публикации в медиите:</p> <p>https://haskovo.info/98092/</p> <p>https://haskovo.info/85757/</p> <p>https://haskovo.info/82594/</p> <p>https://haskovo.info/108890</p> <p>https://haskovo.info/72887/1313</p> <p>https://haskovo.info/70938</p> <p>https://www.haskovo.net/news/467194/pozharnikari-obuchavat-dobrovoltzi-da-reagirat-pri-bedstviya</p> <p>http://www.dgnews.eu/news/article/8482?Oblastta-s-nayniska-aktivnost-na</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

*петиции и други, по
обществено-значими
въпроси от местно ниво
(напр., да се изгради
пешеходна пътека, да се
изгради или премахне
паметник на културата,
да се спаси градинка или
тревна площ, да се
промени име на улица/
населено място)?*

привличане на
съмишленици.

стадиона в Стамболово
сигнализираха читатели на
Haskovo.info.

- За опасен детски парк в село
Стамболово сигнализират
читатели на Haskovo.info.
- За поскъпване на превоза на
дървата за огрев в с. Тънково
сигнализират читатели на
Haskovo.info. разпоредена е
проверка от кмета на
общината. Той се ангажира да
разреша проблема на хората.
Всяка година децата на
Стамболово участват в
различни благотворителни
каузи, като много често
даряват средствата за
национални кампании.
- 1313 лв. са средства събрани
от учениците от СУ „Св.
Климент Охридски” на
традиционен Коледен базар
през декември 2017 г- за
четири деца от община
Стамболово, които са в лошо
социално положение и тежки
заболявания. Предложението
идва от кметството.

прием.

Необходимо е съвместно с медии и
НПО системно да се провеждат
кампании за гражданско образование
както и да се приложи механизъм за
идентифициране нуждите на
гражданите и ефективното решаване
на проблемите им.

[dobrovolnitate-
formirovaniya%22#.X2GxD2gzYdU](https://dobrovolnitateformirovaniya.com/#X2GxD2gzYdU)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	<p>- Община Стамболово се включва в акция за събиране на средства за пострадалите при наводненията тази есен в Бургаско през 2017 година. Инициативата е на кмета. В нея са се включили служители на общинската администрация и голяма част от селските кметове в общината. Събраната сума е 635 лева.</p>		
--	--	--	--

ОБЛАСТ 3: ЕФЕКТ ОТ ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Резултат от гражданските инициативи

1. Постигат ли се и в каква степен целите на инициативите на гражданите/ консултациите с тях?
2. Има ли реален резултат от поставените от гражданите искания/ предложения/ становища – какви стъпки са предприети, за да се продължи започнатото

Изводи	Примери	Препоръки	Източници
Не се открива информация.	Не се открива информация.	<p>Разработване и използване на инструменти и механизми за ангажиране на гражданите, сондиране на потребностите и общественото мнение по важни въпроси от местно значение, за приемане на предложения свързани с физическата среда, социалната, образователната и културната инфраструктура.</p> <p>Осигуряване на добра комуникация и обратна връзка по постъпили сигнали и предложения, включително и през</p>	Не се открива информация.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

чрез гражданската активност? Кой работи по следващите стъпки и как са включени гражданите?

3. В кои сфери е най-ефективно гражданското участие в общината? Кои форми на гражданско участие са най-ефективни?

4. В коя сфера и кои форми на гражданското участие са най-малко ефективни?

Промяна в средата

1. Постига ли се промяна в нормативната рамка/ в политиките - как се е променил политическият, икономически и социален контекст в общината в резултат на гражданските инициативи?

2. Промяна в гражданската активност

Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>Не се открива информация за предложения от граждани или НПО във връзка с приемане или изменение на нормативни документи.</p> <p>В местните електронни медии</p>	<p>Не се открива информация.</p>	<p>Добър пример за политически краудсорсинг е онлайн платформата citizens.is с уеб приложенията:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „Your Priorities” („Вашите приоритети“), която позволява на гражданите да дават идеи и да ги обсъждат, като свежда до минимум личните аргументи и троллинг. <p>Платформата се използва в 20 страни от над 1,5 милиона души за 11 години.</p>	<p>Примери за добри практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - https://citizens.is/ - https://citizens.is/idea-generation-policy-crowd-sourcing/ - https://citizens.is/budget-voting-civic-education/



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>– наблюдава ли се повишена активност, капацитет на организациите и ефективност на инициативите?</p> <p>3. Наблюдава ли се повече организираност на гражданите – в групи, организации, мрежи, коалиции?</p> <p>4. Наблюдава ли се промяна в отношението на медиите към гражданската активност?</p>	<p>няма статии свързани с инициативи на граждански организации.</p> <p>Голяма популярност сред гражданите набират мобилните приложения за осъществяване на комуникация с администрацията, като все по-често институциите създават собствени платформи за директен контакт и предоставяне на услуги.</p>		<p>- „My Neighbourhood“ („Моят квартал“), чрез което гражданите разпределят с гласуване определен бюджет за инвестиционни проекти. Процесът започва с подаване на идеи. Прави се оценка на разходите за изпълнението им. След това гражданите гласуват за идеите, като знаят цената и бюджета. Проектите, събрали най-голям брой гласове се реализират.</p> <p>Други възможности за използване на независими платформи за комуникация с местната администрация:</p> <p>- Мобилното приложение "Гражданите" - използва се за сигнали и обратна връзка (100000+ инсталирания).</p> <p>- Мобилното приложение Civi.bg дава достъп на гражданите до институцията и достъп на институциите до проблемите, които интересуват хората. (50000+ инсталирания)</p>	<p>- https://citizens.is/empower-citizens-with-ai/</p> <p>- https://grajdanite.bg/home</p> <p>- https://play.google.com/store/apps/details?id=com.novanor.civi&hl=bg</p>
--	---	--	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

3. В одобрения от Конференцията на международни неправителствени организации² (МНПО) през 2009 година „Кодекс на добрите практики за гражданско участие в процеса на вземане на решения“³ са формулирани четири степенувани форми/нива на гражданско участие: информация, консултация, диалог и партньорство. Определени са и шест етапа в процеса на вземане на политически решения, описани в матрица на гражданското участие, като всеки от тях предполага взаимодействие между НПО и публичните органи: **определяне на дневен ред, изработване на политиката, вземане на решение, изпълнение, проследяване и преформулиране на политиката.**⁴
4. НАСОКИ ЗА ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИ РЕШЕНИЯ са приети от Комитета на министрите на 27 септември 2017 г. на 1295-то заседание на заместник-министрите като държавите-членки приканват да ги използват възможно най-широко и да осигурят разпространението им, по-специално между всички органи, отговорни за или по друг начин ангажирани с гражданското участие в процеса на вземане на политически решения. Насоките имат за цел да укрепят и улеснят участието на гражданите, неправителствените организации и гражданското общество като цяло при вземането на политически решения. Видовете гражданско участие в процеса на вземане на решения са определени като: **предоставяне на информация, консултиране, диалог и активно участие.**

² <https://www.coe.int/en/web/ingo>

³ <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016808aecd1>

⁴ http://www.balkanassist.bg/files/Code_Bulgarian_final.pdf



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Нива на участие ⁵	Партньорство	- <i>Работни групи/ Комитети</i>	- <i>Съвместно изработване</i>	- <i>Съвместно вземане на решения</i>	✓ Стратегически партньорства	- <i>Работни групи/ Комитети</i>	- <i>Работни групи/ Комитети</i>
	Диалог	- <i>Изслушвания и обществени форуми</i> - <i>Граждански форуми и съвети</i> - <i>Основно лице за връзка с правителството</i>	- <i>Изслушвания и панели с въпроси и отговори</i> - <i>Експертни семинари</i> - <i>Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи</i>	- <i>Открити пленарни сесии или заседания на комитета</i>	- <i>Семинари за изграждане на капацитет</i> - <i>Семинари за обучение</i>	- <i>Работни групи или комитети</i>	- <i>Семинари и съвещателни форуми</i>
	Консултация	- <i>Петиции/ подписки</i> - <i>Консултации онлайн или други техники</i>	- <i>Изслушвания и панели с въпроси и отговори</i> - <i>Експертни семинари</i> - <i>Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи</i>	- <i>Открити пленарни сесии или заседания на комитета</i>	- <i>Мероприятия, конференции, форуми, семинари</i>	- <i>Механизми за обратна връзка</i>	- <i>Конференции или срещи</i> - <i>Консултация онлайн</i>
	Информация	✓ <i>Лесен и открит достъп до информация</i> - <i>Проучвания</i> - <i>Кампании и лобиране</i> ✓ <i>Уебсайт за ключови документи</i>	✓ <i>Открит и свободен достъп до документи за политики</i> ✓ <i>Уебсайт за ключови документи</i> - <i>Кампании и лобиране</i> - <i>Излъчване в мрежата</i> - <i>Резултати от изследвания</i>	- <i>Кампании и лобиране</i>	✓ <i>Открит достъп до информация</i> ✓ <i>Уебсайт за достъп до информацията</i> - <i>E-mail съобщения</i> - <i>Често задавани въпроси</i> ✓ <i>Публични тържни процедури</i>	✓ <i>Открит достъп до информация</i> - <i>Събиране на доказателства</i> - <i>Оценяване</i> - <i>Проучвания</i>	✓ <i>Открит достъп до информация</i>
Етапи в процеса на вземане на политически решения		Определяне на дневен ред	Изработване	Решение	Изпълнение	Проследяване	Пре-формулиране

⁵ Матрица на гражданското участие, http://infopass.eu/cause/images/11_Kodex_dobri_praktiki.pdf



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Препоръки за подобряване на гражданското участие в процеса на вземане на решения:

- По отношение на нивата на участие е необходимо да се обърне внимание на дейности подкрепящи осъществяването на диалог, консултация и партньорство с гражданите и техните организации, в т.ч.
 - създаване на граждански форуми и съвети,
 - определяне на лице за връзка с публичната администрация,
 - сформирание на работни групи/комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи,
 - организиране на обществени и съвещателни форуми, изслушвания и панели с въпроси и отговори, експертни семинари,
 - използване на механизми за обратна връзка,
 - провеждане на онлайн консултации,
 - анализ и споделяне на резултатите от проведени допитвания, консултации и обществени обсъждания,
 - организиране и участие в семинари за изграждане на капацитет и др.

- Приоритетно подобряване на взаимодействието между НПО и публичните органи може да се търси във всички етапи в процеса на вземане на политически решения като се акцентира върху всички нива на участие.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

5. Изследване, публикувано от Center for Information & Research on Civic Learning & Engagement at Tufts University, разделя гражданското участие в три категории: **гражданско, изборно и политическо.**

ФОРМИ НА УЧАСТИЕ		
Неполитическо участие	Изборно участие	Политическо участие
Решаване на проблеми на общността	Редовно гласуване	Контакти с политици
Редовно доброволчество за неполитическа организация	Агитиране на други за упражняване на право на глас	Контакти с печатни медии
Активно членство в група или асоциация	Демонстриране на значки, надписи, стикери	Контакти с електронни медии
Участие в благотворително събитие	Принос към предизборни кампании	Електронни петиции
Участие в друг вид благотворителност	Доброволчество за кандидат или политическа партия	Петиции на хартия
Кандидатиране на избори	Регистриране на избиратели (само в избирателни системи с доброволна регистрация)	Бойкоти
Символично неучастие		Кампания от врата на врата



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

6. Модел на добри практики на ефективно местно самоуправление е разработен от СЪВЕТА НА ЕВРОПА в пет основни области на компетентност със съответните индикатори за оценка и препоръка към общините да го използват за осъществяване на „сравнителен анализ“.

ОСНОВНИ ФУНКЦИИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА ЕФЕКТИВНОТО МЕСТНО УПРАВЛЕНИЕ⁶

ФУНКЦИЯ 3: ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ /ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 1: АНГАЖИРАНост НА ОБЩНОСТТА

1. Гражданско участие /Област на компетентност 1: Ангажираност на общността

- Изисква, вслушва се и отговаря на мнението на местното население и приветства “сигналите за обратна връзка” относно предоставяните услуги.
- Създава възможност за участие в планирането и предоставянето на услуги.
- Насърчава гласуването.
- Осигурява възможност на жителите на общината да се свързват с всички изборни представители и да изкажат своите мнения.

Разбира важността на взаимоотношенията с всички обществени групи;	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		

⁶ Добри практики на ефективно местно самоуправление, СЪВЕТ НА ЕВРОПА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>Вслушва се в мнението на потребителите на услуги и организациите, за да подобри политиката и изпълнението на целите;</i></p> <p><i>Активно ги включва при вземането на решения;</i></p> <p><i>Активно насърчава гласоподавателите да вземат участие в изборите.</i></p> <p><i>Изградени са информационни центрове за услуги;</i></p> <p><i>Предвиждат се обучения за кадрите, имащи пряка връзка с общността и нейното привличане</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Изборните представители са активни в някои сфери; • Не напълно активно в ангажирането на местните хора; • Консултирането е минимално и се възприема по-скоро като средство за информиране; • Използват се само традиционни методи (напр. публични срещи). 	<ul style="list-style-type: none"> • Повечето избираеми представители са обучени да представят интересите на местната общност • Има ефективна стратегия за насърчаване активното гражданско участие; • Насърчава се регистрирането и гласуването; • Провеждат се нередовни консултации, но има и иновации, на разположение са ръководства и обучение. 	<ul style="list-style-type: none"> • Близки и редовни контакти между общината и всички обществени групи; • Изборните представители са много активни; • Съществува традиция за провеждане на консултации и насърчаване на участието с цел усъвършенстване; • Висока изборна активност. • Разработена е стратегия за провеждане на консултации с различни техники и подкрепена от добра комуникация; • Наличие на обратна връзка. 	<ul style="list-style-type: none"> - примери на добре проведени консултации; - механизми за насърчаване на изборната активност; - специални мерки за насърчаване ангажирането на малцинствените групи; - активно участие на общността в срещи; - примери на вземане на решения от местната общност; - насърчаване на реакции за обратна връзка. 	<ul style="list-style-type: none"> - няма отчетност пред местната общност; - не се проучва общественото мнение; - изборните представители не са активни в общността; - населението не одобрява местната политика. - Общинският съвет взема решенията, а кметът поема отговорността.
---	--	---	---	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Основни въпроси

<p>1 Какви механизми се използват за ангажиране на общността?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Община Стамболово публикува в интернет страницата си покани за предстоящи публични обсъждания свързани предимно с бюджета. - Публикуват се проекти на местни нормативни документи, с цел събиране на мнения и препоръки. <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Изготвяне на нормативни документи регламентиращи условията и реда за провеждане на обществено обсъждане в общината. - Създаване на обществени и кметски съвети, работни и експертни групи на територията на общината като консултативни органи към кмета и ОбС с ясно формулирани правила за участие и отчетност. Осигуряване на публичен достъп до протоколи от работата на обществени, консултативни и кметски съвети. - Провеждане на медийна кампания за осигуряване на широка обществена осведоменост за предстоящи публични обсъждания. - Онлайн консултиране за проучване на общественото мнение за разработване и прилагане на политики от местно значение. - Внедряване на мобилните приложения за осъществяване на комуникация и предоставяне на услуги.
<p>2 Как се провеждат консултации със специфичните групи (напр. дребния бизнес,</p>	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Създаване на обществени/консултативни съвети в социалната сфера, в които са включени представители на целевите групи с цел да оказват съдействие на общинската администрация при формирането и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>малцинствата, младите хора)?</p>	<p>провеждането на местни политики.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Организиране на срещи и изнесени приемни на кмета и общинските съветници с граждани, НПО и заинтересовани страни (в т.ч. синдикални организации, браншови организации, концесионери, собственици на заведения и др.). - Организиране на форуми и семинари за споделяне на идеи и опит между публичната администрацията и граждански организации под формата на Световно кафене, Отворено пространство и др. - Проучване на обществените нагласи и осигуряване на обратна връзка чрез иницииране на предварителни и последващи анкети към гражданите на официалната интернет страница на общината и в медиите, анализ на резултатите, предложения на база на анализа, предприемане на мерки и оповестяването им.
<p>3 Какво е мнението на хората за провежданите с тях консултации</p>	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Прилагане на механизми за насърчаване на гражданското участие и поощряване на диалога между НПО и местната администрация.
<p>4 Как се отразяват резултатите от консултациите в приоритетите, политиките и плановете на общината?</p>	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Организиране на дискуссионни форуми и работни срещи с всички заинтересовани страни във всички етапи на съвместно вземане на политически решения.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>5 До каква степен са “отворени” срещите на комисиите? Решенията вземат ли се открито или са тайни?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Заседанията на постоянните комисиите към ОбС Стамболов са открити съгласно Глава единадесета от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет и в съответствие с чл.106(1) ПО време на заседанията на общинския съвет гражданите могат да изразяват становища и предложения по обсъждан въпрос от дневния ред, ако са заявили предварително желание за това при председателя на общинския съвет.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Изготвяне и популяризиране на ясни правила за възможностите за участие на гражданите в работата на постоянните комисион към ОбС и в сесията на ОбС и за реда на това участие. - В сайта на общината да се публикува график и дневен ред на заседанията на постоянните комисион.
<p>6 Какво се прави, ако ключова фигура като общинския съветник не е ефективна?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Пълномощията на общински съветник се прекратяват предсрочно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - когато без да е уведомил писмено председателя на общинския съвет за неучастието си в заседанието на съвета по уважителни причини- служебна ангажираност, отсъствие от страната, заболяване и други, не участва в три поредни или в общо пет заседания на общинския съвет през годината; - при трайна фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си поради заболяване за повече от 6 месеца. <p>Председателят може да отстрани от едно заседание общински съветник, който възразява против наложена дисциплинарна мярка по груб и непристоен начин и продължително и непрекъснато не дава възможност за нормална работа в заседателната зала. Отстраненият от заседанието общински съветник не получава възнаграждение за заседанията, от които е бил отстранен.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ФУНКЦИЯ 1: РЪКОВОДСТВО/ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 5: ИЗГРАЖДАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВА

2. Изграждане на партньорства - Основна област на компетентност: 5 Изграждане на партньорства

- Изгражда силни партньорства с местни организации и другите нива на управление
- Създава предпоставки местните организации да дават своя принос за ефективно местно управление.

Разбира нуждата и намира начини за сътрудничество между местните институции и организации за инициране и изпълнение на политики и програми съвместно или координирано в полза на общността. Изграждане на П вътре в общината, м/у общината и правителството, и НПО-та, м/у общината и м/ународни организации и т.н	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		
	* Осъществява спорадични комуникации с други сектори (централна власт, НПО, организации в общността, частния сектор и други публични институции).	* Активен подход за ангажиране и на други сектори; *Наличие на структури, които дават възможност на различни сектори да работят съвместно; *Разбиране на значението на партньорството за структурите и отговорностите на общината.	* Партньорствата дават положителни резултати; *Чувство на отговорност и достатъчни умения за съвместна работа на персонала и изборните представители; * Ефективно планиране на местно ниво с принос на всички обществени групи и бизнес сектори; примери на съвместно вземане на решения и споделени ресурси; споделено управление.	- добър и всеобхватен план за развитието на общността; - местен форум или ефективно работещи смесени комисии; - съвместни стратегии по основни въпроси (напр. подобряване на здравеопазването, развитие на бизнеса). - да се сформират работни групи по	- някои опити за комуникации с обществените групи и бизнес секторите; - няма ясни доказателства за работещи партньорства; - някои обществени групи са изолирани; - партньорствата се възприемат само като “говорилня”; - “феодално”



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

				<p>партньорства и ясни правила за сключването им;</p> <p>- набиране на проекти;</p> <p>- популяризиране на партньорства.</p>	<p>поведение, затваряне;</p> <p>- липса на партньорства между отделните служби.</p>
--	--	--	--	--	---

Основни въпроси

1	<p>Какви са отношенията на общината с централната власт, другите институции на публичния сектор, НПО, частния сектор и други организации на общността?</p>	<p>Не се открива информация.</p>
2	<p>Инвестират ли се усилия, персонал, финанси, съоръжения, оборудване и</p>	<p>Не се открива информация.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	експертиза в партньорствата?
3	<p>Другите сектори инвестират ли в работата в партньорство с общината?</p> <p>Не се открива информация.</p>
4	<p>Има ли примери на добри партньорства? Какви са резултатите от тях?</p> <ul style="list-style-type: none"> - На 24.11.2016 г. е учредено Сдружение с нестопанска цел "МИГ СТАМБОЛОВО - КЪРДЖАЛИ 54", създадено като публично-частно партньорство на местно ниво със следния предмет – подпомагане на доброто управление и устойчивото развитие на територията на община Стамболово и 54 гранични села от община Кърджали. <p>Териториите, включени в ареала на „МИГ Стамболово – Кърджали 54“ имат непрекъсната географска връзка помежду си. В територията на МИГ са включени всичките 26 населени места на община Стамболово и 54-те от селата от община Кърджали, които граничат с община Стамболово.</p> <p>От 20.04.2018 г. МИГ Стамболово – Кърджали 54 има МЗХГ Споразумение за изпълнение на Стратегия за водено от общностите местно развитие за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за ВОМР" на Мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от ПРСР 2014 - 2020".</p> <ul style="list-style-type: none"> - Община Стамболово участва в проект BG05SFOP001-2.009-0010-C01 „Гражданите в партньорство с местната администрация за създаване на една по-добра социална среда на местно ниво“, финансиран от ОПДУ по Процедура BG05SFOP001-2.009 ПОВИШАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСИТЕ НА ФОРМУЛИРАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ НА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО като партньор на Сдружение "СЪЮЗ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ", срок на изпълнение 18.01.2019 - 18.09.2020 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

		Основната цел на проекта е: Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на местни политики в партньорство с гражданското общество и бизнеса на територията на община Стамболово.
5	Има ли примери на общи ресурси или интегрирано предоставяне на услуги?	Не се открива информация.
6	Има ли случаи, при които общината отказва партньорство? Защо?	Не се открива информация общината да отказва партньорство.