



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

## ОЦЕНКА НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ГРАЖДАНИТЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

### ПРИ ВЗЕМАНЕТО НА РЕШЕНИЯ В 11 СЪСТАВНИ ОБЩИНИ НА ОБЛАСТ ХАСКОВО

Оценката се определя като преценка на предоставянето на възможности за гражданско участие при изготвяне и реализиране на публичните политики от местната власт и съответно активността за включване от страна на местната общност чрез публично достъпната информация и сбор от приложими изследвания и разработени индикатори. Отчитаме като важно проактивното поведение от страна на гражданите и техните сдружения и желанието за включване предвид, че взаимодействието е двустранен процес и зависи от поведението на всички заинтересовани страни. В изследването се проследява информацията от последните три години, вкл. първото тримесечие на 2020 година.

Използвани източници за събиране на информация:

- Сайт на общината и общински съвет
- Страници в социални мрежи
- Телефонни и мобилни приложения
- Интернет медии
- Стратегически планове и документи
- Преглед на нормативната рамка касаеща участието на гражданите
- Портал за обществени консултации
- Програма достъп до информация



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

## 1. Видове гражданско участие:

Взаимодействието между властта и гражданския сектор има четири възможни измерения:

- допълване – двете страни споделят сходни цели, но предпочитат различни начини и средства за постигането им,
- сътрудничество – двете страни споделят сходни цели и предпочитат подобни начини и средства за постигането им,
- привличане – различни цели, които страните се опитват да постигнат по подобен начин (обикновено е временно, след което преминава към друга),
- конфронтация – целите и средствата на двете страни са различни.

Гражданската ангажираност (“crowdsourcing”) съчетава две понятия: “crowd” в смисъл на група познати или непознати помежду си хора (без негативни конотации) и “outsourcing” – изнасяне на дейност или задача извън организацията (институцията). С други думи, то представлява ангажиране на група от (често непознати) хора с подходящи компетенции, комуникиращи с помощта на съвременните технологии за (иновативно) разрешаване на обществено значим или просто интересен за групата проблем, който има стойност за трета страна.<sup>1</sup>

## 2. Методология за измерване на индекс на гражданско участие е разработен от Сдружение Форум Гражданско Участие (ФГУ).

За целите на изследването „гражданско участие” е дефинирано като: „Действия и инициативи на граждани, граждански групи и организации, които водят до промяна в политиките и влияят върху управленските решения на различните нива”.

Определени са три области на изследване:

---

<sup>1</sup> НАРЪЧНИК ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ГРАЖДАНСКА АНГАЖИРАНост (CROWDSOURCING) И НА ГРАЖДАНСКА ИТ ПОДКРЕПА (CIVIC HACKING)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- Област 1: Среда на гражданското участие – законодателство (правна и нормативна рамка), институционална среда (държавни и не-държавни институции);
- Област 2: Практики/проявления на гражданското участие – инициативи на гражданско участие, активни граждани;
- Област 3: Ефект (води ли до промени гражданското участие) – резултат от гражданските инициативи и участие, промяна на средата.

## ОБЩИНА ХАРМАНЛИ

### ОБЛАСТ 1: СРЕДА НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Законодателна среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p><i>Индикаторът оценява следното:</i></p> <p><i>1. Съществува ли в общината наредба за провеждане на обществени обсъждания, по силата на която проектите на нормативни актове, приемани от общинския съвет, подлежат на обществена консултация?</i></p> <p><i>2. Задължен ли е общинският съвет да публикува годишната си програма за работа,</i></p>	<p>Провеждат се обществени обсъждания свързани с планиране на общинския бюджет и приемане и изменение на нормативни документи. Публикуват се протоколи от провеждането на обществените обсъждания.</p>	<p>Покани за заседания на ОбС и постоянните комисии ведно с дневен ред, проекти на наредби, решения и справки относно постъпили предложения от граждани и заинтересовани страни във връзка с проведени публични обсъждания се публикуват в интернет страница на Община Харманли.</p> <p>Провеждане на публично обсъждане е предвидено в НАРЕДБА 4 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за</p>	<p>Да се изготви и приеме Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Община Харманли в съответствие с изискванията на ЗНА, за да се гарантира прилагането на ясни правила за провеждане на обществени консултации при вземане на съгласувани с местната общност управленски решения.</p>	<p>Правилници и наредби на ОбС Харманли.</p> <p>Официална интернет страница на Община Харманли:</p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/uploads/posts/naredba4.pdf">https://www.harmanli.bg/uploads/posts/naredba4.pdf</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/uploads/posts/naredba-13.pdf">https://www.harmanli.bg/uploads/posts/naredba-13.pdf</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/bg/informatsionen-byuletin/pokana-za-zasedanie-na-obs-harmanli-na-29012020-g">https://www.harmanli.bg/bg/informatsionen-byuletin/pokana-za-zasedanie-na-obs-harmanli-na-29012020-g</a></p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>както и график на заседанията с разглеждан дневен ред на достъпно за гражданите място – интернет страница, в сградата на общината и т.н.?</i></p> <p><i>3. Публикува ли ОбС протоколи от заседанията си на достъпно за гражданите място?</i></p> <p><i>4. Предложенията за решения на общинския съвет съответстват ли се от обяснение дали е проведена обществена консултация и какъв е резултатът от нея?</i></p>	<p>Не се открива информация относно изготвена годишна работна програма за работа на ОбС Харманли и програма за управление на общината за мандат 2019-2023 разработена в съответствие с чл.44, ал.5 от ЗМСМА.</p> <p>Вътрешната търсачка в общинския сайт не работи. Липсват раздели свързани с дейности на общинската администрация свързани със спорт, култура и младежки дейности, програми в подкрепа на местни общности.</p>	<p><b>местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на Община Харманли и НАРЕДБА 13 за управление на общински дълг на Община Харманли.</b></p> <p>Публикувани са покани за:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- публично обсъждане на проекта на бюджета на Община Харманли за 2020 г. на 23 януари 2020 г.</li> <li>- публично обсъждане на отчета на бюджета на Община Харманли за 2018 г. на 20 юни 2019 г.</li> <li>- публично обсъждане на проект на бюджета на Община Харманли за 2019 г. на 15 януари 2019 г.</li> <li>- публично обсъждане на проект на бюджета на Община Харманли за 2018 г. на 12 януари 2018 г.</li> </ul>	<p>В правилника, който урежда организацията и дейността на Общинския съвет и неговите комисии да се заложи изготвяне на годишна работна програма с основни задачи от текущ характер и възможност за допълване.</p> <p>Необходимо е да се дава повече публичност на проведените обществени обсъждания и да се отразява в местната преса участието на гражданите, направените предложения и аргументация в случай, че част от тях не са приети. В тази връзка, на страницата на общината да се публикуват и протоколите от заседанията на ОбС и проведените консултации и обществени обсъждания.</p> <p>Консултации и провеждане на публични</p>	<p><a href="https://www.harmanli.bg/bg/informatsionen-byuletin/page/24">https://www.harmanli.bg/bg/informatsionen-byuletin/page/24</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/uploads/posts/doc01484920191205141253.pdf">https://www.harmanli.bg/uploads/posts/doc01484920191205141253.pdf</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/g/novini/publichno-obsazhdane-na-proekto-byudzheta-na-obshtina-harmanli-za-2020-godina">https://www.harmanli.bg/g/novini/publichno-obsazhdane-na-proekto-byudzheta-na-obshtina-harmanli-za-2020-godina</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/uploads/posts/reg_ul2010.pdf">https://www.harmanli.bg/uploads/posts/reg_ul2010.pdf</a></p> <p>Публикации в интернет:</p> <p><a href="https://sakarnews.info/publichno-obsazhdane-na-byudzheta-na-obshtina-harmanli-za-2018-g/">https://sakarnews.info/publichno-obsazhdane-na-byudzheta-na-obshtina-harmanli-za-2018-g/</a></p> <p><a href="https://sakarnews.info/obyavlenie-za-obshtestveno-obsazhdane-na-byudzheta-na-obshtina-harmanli/">https://sakarnews.info/obyavlenie-za-obshtestveno-obsazhdane-na-byudzheta-na-obshtina-harmanli/</a></p> <p><a href="https://haskovo.info/117352">https://haskovo.info/117352</a></p> <p><a href="https://sakarnews.info/obshtina-harmanli-pecheli-vtoro-myasto-na-konkurs-za-partnorstvo-s-">https://sakarnews.info/obshtina-harmanli-pecheli-vtoro-myasto-na-konkurs-za-partnorstvo-s-</a></p>
--	--	--	--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

		<p>обсъждания могат да се организират и по въпроси от местна значимост дори да не са изискани от закона. За да бъдат ефективни е необходимо да се предостави информация за дневния ред, мястото, деня и часа на срещата, чрез кампании по местните средства за масова информация и персонални писма до активни граждани и групи. В подкрепа на популяризирането е необходимо предварително да се подготвят информационни материали на достъпен език, които да се раздават на публични места.</p> <p>Препоръчително е провеждане на обучение на заинтересованите страни за провеждане на обществени консултации.</p>	<p><a href="http://grazhdanite/">grazhdanite/</a></p>
--	--	---	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<b>Институционална среда</b>	<b>Изводи</b>	<b>Примери</b>	<b>Препоръки</b>	<b>Източници</b>
<p>1. Има ли активни организации в общината/ областта? С какво се занимават? В каква сфера?</p> <p>Има ли регистър на НПО в общината?</p> <p>2. Има ли фонд/ възможности за подкрепа на граждански инициативи.</p> <p>3. Местните НПО инициират ли подписки, консултации и обсъждания на местните политики и проекти на нормативни актове?</p> <p>4. Как си взаимодействат активните граждани и организации с общината? Институциите създали ли са необходимите улеснения като: възможност за онлайн консултации, обществени</p>	<p>Не се открива информация за дейността и състава на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Обществен съвет за социално подпомагане към Община Харманли;</li> <li>- Комисия за детето по чл.20а от Закон за закрила на детето;</li> <li>- обществено-експертни съвети и комисии, в които участват представители на творчески съюзи, на заинтересовани ведомства и организации, както и отделни творци и експерти съгласно чл.18 от Закон за закрила и развитие на културата;</li> </ul>	<p>По справка в Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза на МП, в Община Харманли са регистрирани 31 сдружения (сред които 15 са спортни клубове, 4 училищно настоятелство и 1 МИГ-Харманли).</p> <p>Създадени са общински фондове, програми и наредби за финансиране на граждани, граждански инициативи, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Наредба 19 за отпускане на еднократна финансова помощ по решение на Общински съвет-Харманли на жители на община Харманли</li> <li>- Вътрешни правила за финансово подпомагане на спортните клубове, регистрирани като ЮЛНЦ за осъществяване на общественополезна дейност със седалище и дейност на територията на Община Харманли</li> </ul>	<p>Създаване на публичен регистър на работодателите на местно ниво организации, групирани по сфера на дейност.</p> <p>Осигуряване на бърз достъп към страницата на МИГ- Харманли.</p> <p>Възобновяване на дейността и сформиране на нови обществени и консултативни съвети и работни групи като механизъм да бъдат чути и взети под внимание мненията, предложенията и проблемите на местните общности и конкретни групи при формулирането и прилагането на местни политики, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Обществен съвет за социално подпомагане;</li> <li>- Комисия за детето по чл.20а от Закон за закрила</li> </ul>	<p>Интернет страница на Община Харманли: <a href="https://www.harmanli.bg/uploads/posts/naredba19.pdf">https://www.harmanli.bg/uploads/posts/naredba19.pdf</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/bg/informationen-byuletin/protsedura-za-finansovo-podpomagane-na-sportnite-klubove/">https://www.harmanli.bg/bg/informationen-byuletin/protsedura-za-finansovo-podpomagane-na-sportnite-klubove/</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/uploads/posts/vp-za-finansovo-podpomagane-na-sportnite-klubove-2020-godina.pdf">https://www.harmanli.bg/uploads/posts/vp-za-finansovo-podpomagane-na-sportnite-klubove-2020-godina.pdf</a></p> <p><a href="https://www.harmanli.bg/bg/proekti/harmanli-za-mladite-2019-g/">https://www.harmanli.bg/bg/proekti/harmanli-za-mladite-2019-g/</a></p> <p>Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза към</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>обсъждания, отговорни лица за комуникация между институцията и гражданите? Г Предвидили ли са бюджет за това?</i></p> <p><i>5. Местната власт задава ли предварително формулирани въпроси, предоставя ли достатъчен срок за представяне на становища и коментари по проекта на акт, който се обсъжда и дава ли обратна връзка за получените становища, кои от тях са възприети, кои не са приети и с какви мотиви?</i></p> <p><i>6. Има ли общината обществени съвети, които участват при изработването на политики и нормативни актове на местно ниво?</i></p> <p><i>7. Съществува ли обществен посредник; ако да, подпомага ли усилията на гражданите да участват във вземането</i></p>	<p>- сформирани на работни групи за изготвяне и прилагане на образователни програми за защита на животните и за запознаване с отглеждането, развъждането, обучението и търгуването на животни в съответствие с чл. 2 и упълномощаване за осъществяване на обществен контрол съгласно чл. 57 от Закон за защита на животните;</p> <p>- обществен съвет за закрила на културното наследство като съвещателен орган към общината по чл.17, ал.1, т.2 от Закон за културното наследство.</p>	<p>- Кампания „ХАРМАНЛИ ЗА МЛАДИТЕ“ за финансиране на проекти в съответствие с приоритетите и целите на Общински план за младежта на Община Харманли.</p> <p>Право на кандидатстване имат:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Организации, регистрирани по ЗЮЛНЦ и осъществяващи дейности в обществена полза на територията на Община Харманли, работещи с младежи (15-29 г.);</li> <li>2) Неформални младежки групи на територията на Община Харманли, сформирани от три или повече лица на възраст от 15 до 29 г., като поне един от тях е навършил 18 г.</li> </ol> <p>Финансират се проекти свързани с развитие на таланта, творческите умения и културното изразяване на младите хора; и подобряване на състоянието на зелените площи и обзавеждането на междублокови и свободни пространства, общинска собственост.</p> <p>- Община Харманли има приет Общ устройствен план, който е</p>	<p>на детето;</p> <p>- обществено-експертни съвети и комисии, в които участват представители на творчески съюзи, на заинтересовани ведомства и организации, както и отделни творци и експерти съгласно чл.18 от Закон за закрила и развитие на културата;</p> <p>- сформирани на работни групи за изготвяне и прилагане на образователни програми за защита на животните и за запознаване с отглеждането, развъждането, обучението и търгуването на животни в съответствие с чл. 2 и упълномощаване за осъществяване на обществен контрол съгласно чл. 57 от Закон за защита на животните;</p> <p>- обществен съвет за закрила на културното наследство като</p>	<p>МП:</p> <p><a href="https://ngo.mjs.bg/bg/Information/Information/BatchSearch?residence=p0Ceab3q%2FpQtP4LrfWS3PA%3D%3D&amp;showResults=True">https://ngo.mjs.bg/bg/Information/Information/BatchSearch?residence=p0Ceab3q%2FpQtP4LrfWS3PA%3D%3D&amp;showResults=True</a></p> <p>Портал за отворени данни:</p> <p><a href="https://data.egov.bg/organisation/75b9feab-c98e-4d36-acf0-b220ef2dc938/datasets">https://data.egov.bg/organisation/75b9feab-c98e-4d36-acf0-b220ef2dc938/datasets</a></p> <p><a href="https://data.egov.bg/organisation/dataset/37a843f9-c61c-4cc4-afcc-2fd77f654ab1">https://data.egov.bg/organisation/dataset/37a843f9-c61c-4cc4-afcc-2fd77f654ab1</a></p> <p>Интернет страница на МИГ-Харманли:</p> <p><a href="https://www.mig-harmanli.org/main.php?module=info&amp;object=info&amp;action=view&amp;inf_id=17">https://www.mig-harmanli.org/main.php?module=info&amp;object=info&amp;action=view&amp;inf_id=17</a></p>
---	--	---	--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>на решения?</i></p> <p>8. Има ли местни медии, които отразяват инициативите на местно ниво на граждани и НПО за разрешаване на местни проблеми?</p>	<p>В заключение не са създадени обществени съвети по тематични сфери.</p> <p>Не се открива информация за проведени проучвания сред гражданите и предприети от съветите мерки за информиране и консултиране на гражданите за техните права и задължения в съответствие с тематичната област на дейност.</p> <p>Добра практика е създадената "МИГ - Харманли".</p> <p>В местните медии не се срещат често статии отразяващи инициативи и дейност на НПО в Харманли.</p>	<p>основен инструмент за осъществяване на дългосрочни цели за пространствено развитие.</p> <p>- „Местна инициативна група – Харманли” е сдружение с участието на Община Харманли, което осъществява дейност в обществена полза чрез прилагане на подхода „Лидер” в рамките на ос4 от ПРСР и изпълнение на стратегията за местно развитие на община Харманли.</p> <p>Публикува обяви за кандидатстване с проекти; Информира и подпомага потенциалните кандидати; Регистрира подадените заявления за кандидатстване; Проверява за административното съответствие и допустимост; Прави предварителен избор на проекти за финансиране по стратегията; Прави техническа оценка и класиране на проектните предложения по критериите, установени в одобрената стратегия; Организира заседания на Комисия за избор на проекти към МИГ; Одобрява, възлага, консултира и оказва техническа</p>	<p>съвещателен орган към общината по чл.17, ал.1, т.2 от Закон за културното наследство.</p> <p>Осигуряване на публичност и прозрачност на работата на съответните работни групи и съвети чрез предоставяне на информация за:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Решение на ОбС/Заповеди на кмета за създаване на Обществения съвет/работната група ведно със срок и правила за работа;</li> <li>- Покана и ред за включване на заинтересованите страни/лица като участници;</li> <li>- Списък на участниците;</li> <li>- Дневен ред и протоколи от заседания и от участие в изготвяне на различни стратегически и програмни документи;</li> </ul>	
---	---	--	--	--





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>Като цяло няма достатъчно ефективна комуникация във виртуалната среда и информацията за дейността на НПО е незначителна.</p>	<p>помощ и мониторинг на проекти и изследвания, реализиращи се в областите посочени в целите на сдружението на територията на МИГ. Организира публични форуми като: семинари, конференции, изложения, симпозиуми, конгреси, официални срещи, обучителни пътувания, презентации, интернет базирани форуми и други национални и международни изяви по общи и конкретни въпроси в рамките на целите на сдружението. Участва и изгражда партньорства и работа в мрежи. Инициира и организира рекламни кампании и публикации, свързани с дейността на МИГ и реализиращите се проекти. Целите на Сдружение "МИГ - Харманли" могат да бъдат постигнати и посредством извършването на допълнителна стопанска дейност, свързана с предмета на основната дейност, произтичаща от целите му.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Направени предложения и представени становища по различни въпроси;</li> <li>- Годишни отчети за работата и представяне пред ОбС;</li> <li>- Популяризиране на дейността чрез обяви, прес клипинг, инфо кампании, анкетни карти за проучване мнението на гражданите в различни области от обществен интерес и анализ за събраната информация.</li> </ul> <p>За да се поощри активното гражданско участие и да се подобри комуникацията с ОбА и ОбС като се популяризира възможността и реда за участие на гражданите в работата на постоянните комисии и сесиите на ОбС чрез прес клипинг в местната преса, мейлинг лист към заинтересовани лица и организации,</p>	
---	---	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

		<p>общински бюлетин, отразяване на гражданското участие в протоколите от заседания на ОбС и на постоянните комисии към ОбС.</p> <p>Други мерки за подобряване на диалога с гражданите са:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Създаване на възможности за провеждане на онлайн- консултации;</li> <li>- Организиране на изнесени приемни и срещи с кмета и общинските съветници.</li> <li>- Избор на обществен посредник.</li> </ul>	
--	--	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

## ОБЛАСТ 2: ПРАКТИКИ/ПРОЯВЛЕНИЯ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

<i>Инициативи за гражданско участие</i>	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p><i>1. Използват ли се различни форми на гражданско участие, напр. местни референдуми, местни граждански инициативи, общо събрание на населението/петиции др.? Гражданите, НПО или институциите ги инициират?</i></p> <p><i>2. Примери за кампании/инициативи на активни граждани и НПО в общината може да посочите, които са били успешни?</i></p> <p><i>3. Възползват ли се гражданите от правото си да подават заявления за търсене на информация от различни институции (на местно ниво) и как институциите</i></p>	<p>В Община Харманли не са провеждани местен референдум, общо събрание и местни граждански инициативи.</p> <p>Не е открита информация за създадени консултативни/обществени съвети, експертни и работни групи.</p> <p>В социалните мрежи има няколко публични групи и страници с локация Харманли.</p> <p>Община Харманли поддържа собствена фейсбук страница за комуникация с местната общост.</p>	<p>Община Харманли е регламентирала и предоставила възможност на гражданите за достъп до обществена информация. Публикуван е регистър на заявленията за достъп до информация в община Харманли и годишен отчет за постъпилите и обработени заявления за достъп до обществена информация като:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- За 2019 година са постъпили общо 11 броя заявления, вкл. 8 бр. от граждани и 3 бр. от НПО.</li> <li>- За 2018 са постъпили общо 8 броя заявления, в т.ч. 1 бр. от граждани, 2 бр. от журналисти, 2 бр. и 3 бр. от държавни органи.</li> </ul> <p>Проучването към 2020 г. за Община Харманли по Програма Достъп до информация показва известни пропуски по ЗДОИ и я поставя на 54-то място (от 265 институции) по рейтинг при</p>	<p>С цел подобряване на диалога, повишаване на доверието в работата на общинската администрация и получаване на обратна връзка, при провеждане на публични обсъждания и консултации по въпроси от обществен интерес добра практика би било да се канят местните граждански и браншови организации като предварително им се предоставят материалите, по които те да представят мнения и становища. Добре е да се отбележи възможността за даване и на положително становище, а не само на препоръки свързани с отстраняване на пропуски.</p>	<p>Интернет страница на ЦИК: <a href="https://www.cik.bg/bg/mr/register">https://www.cik.bg/bg/mr/register</a></p> <p>Фейсбук страници: <a href="https://www.facebook.com/pages/category/Community-Organization/">https://www.facebook.com/pages/category/Community-Organization/</a> <a href="https://www.facebook.com/search/SEARCH_BOX">https://www.facebook.com/search/SEARCH_BOX</a></p> <p>Интернет страница на Програма Достъп до информация, рейтинг на Община Харманли: <a href="https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/rankings?d=Y&amp;institutionCategory=IN0012">https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/rankings?d=Y&amp;institutionCategory=IN0012</a> <a href="https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/view?id=108905001287">https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/view?id=108905001287</a></p> <p>Интернет страница на Община Харманли:</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

*изпълняват задълженията си по ЗДОИ?*

*4.Участват ли гражданите и НПО в публични обсъждания за консултиране на проектите на наредби, стратегии и планове в общината? Търсят ли предварително информация и материали?*

*5.Успяват ли да изработят становища и предложения относно акта, който се консултира в определения срок?*

*6.Използват ли се активно социалните медии за изразяване на гражданска позиция, за консолидиране на мнение, за застъпническа кампания?*

Гражданите и местните НПО не участват активно с предложения и становища по публикуваните проекти на документи и провежданите от общинската администрация публични обсъждания.

Граждани, фирми и НПО не използват често възможността да подават заявления за търсене на информация по ЗДОИ.

органите на местно самоуправление.

Видеозаснемане на сесиите на ОбС Харманли не се публикуват в интернет страницата на общината.

Не се открива информация за работата на различните работни групи и постоянни комисии към ОбС.

Не се откриват публикации за проведени срещи на общински съветници с граждани и предоставяне на информация за дейността и решенията на ОбС в изпълнение на чл.36, ал. 2 от ЗМСМА. В тази връзка не е публикувана информация за графици/приемно време и форми на контакт с общинските съветници.

Добро решение е създаване на Обществен съвет за добро управление и превенция и противодействие на корупцията с широко участие на представители на местната общност, бизнес, НПО, медиите, държавната и общинска администрация.

Във връзка с изпълнение на задълженията по ЗДОИ като добра практика може да се вземе примера на Община Търговище.

Като цяло е необходимо да се иницират възможности за гражданско участие под различни форми и да се дава обратна връзка към широката общественост за привлечените участници, взетите решения и постигнатите резултати.

<https://www.harmanli.bg/bg/dostap-do-informatsiya>

<https://www.harmanli.bg/bg/stari-proekti-i-predlozheniya>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Активни граждани	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Доколко гражданите следят общественно-политическия живот? Запознати ли са с решенията, които се обсъждат/ приемат от местната власт?</p> <p>2. Участват ли гражданите в доброволчески инициативи, даряват за каузи, членуват в организации, организират различни инициативи – подкрепа на различни групи, подобряване на средата, подпомагане на местни училища и др.?</p> <p>3. Доколко хората са готови да се включат в граждански инициативи и действия?</p> <p>4. Участват ли гражданите в инициативи в Интернет и социалните мрежи, като онлайн</p>	<p>Общината провежда изискванията се в отделните закони, публични обсъждания като информира гражданите за мястото, деня и часа на срещата чрез публикуване в информационен бюлетин.</p> <p>Формите на гражданско участие се свеждат до организиране на благотворителни кампании в подкрепа на нуждаещи се и различни инициативи.</p> <p>Липсата на активно гражданско участие по отношение на политическите</p>	<p>Част от проведените инициативи на граждани и организации в Община Харманли са:</p> <p>- По повод 19 февруари, през 2020 г. служителите на Военен клуб – Харманли, се включват в Националната инициатива на НВИМ - „Какво бих казал на Левски, ако беше жив днес?“. Кампанията е насочена към учениците от начален и горен курс и презентирана пред училищата в региона и включва „Час по родолюбие“.</p> <p>- През януари 2020 г. по инициатива на Общинския комитет „Васил Левски“ и със съдействието на Община Харманли и Исторически музей Харманли се организира двубой на знания по история на тема: „Миналото на Харманли“ между отбори на СУ „Неофит Рилски“ и ОУ „Иван Вазов“ в залата на Културен център Харманли при голям интерес.</p> <p>- През месец март 2020 г.</p>	<p>Осигуряването на добра осведоменост по развитието и прилагането на политики от местната власт е решаващ фактор за разбиране на мотивите от гражданите и получаване на подкрепа по въпроси от обществен интерес в различни сфери.</p> <p>Въвличането на местната общност и конкретни заинтересовани страни легитимира взетите решения и гарантира прозрачност и публичност на административно-управленските процеси.</p> <p>Желателно е по-активно да се използват формите за гражданско участие и да се подкрепи диалога между местната власт и местната общност чрез инициране на срещи и</p>	<p>Публикации в медиите:</p> <p><a href="http://otbrana.com/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%B813560">http://otbrana.com/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%B813560</a></p> <p><a href="https://www.marica.bg/region/haskovo/harmanli-praznuva-510-godini">https://www.marica.bg/region/haskovo/harmanli-praznuva-510-godini</a></p> <p><a href="https://bnr.bg/starazagora/post/101093079/sdrujenie-biznesat-za-harmanli-stava-chast-ot-nacionalna-daritelna-kampania">https://bnr.bg/starazagora/post/101093079/sdrujenie-biznesat-za-harmanli-stava-chast-ot-nacionalna-daritelna-kampania</a></p> <p><a href="https://sakarnews.info/zoo-dobrovoltsi-poeha-nova-kauza-v-pomosht-na-svoaya-sagrazhdanka/">https://sakarnews.info/zoo-dobrovoltsi-poeha-nova-kauza-v-pomosht-na-svoaya-sagrazhdanka/</a></p> <p><a href="https://sakarnews.info/biznesat-za-harmanli-sabra-11-602-lv-na-blagotvoritelna-vecher/">https://sakarnews.info/biznesat-za-harmanli-sabra-11-602-lv-na-blagotvoritelna-vecher/</a></p> <p><a href="https://sakarnews.info/plastmasovi-kapachki-shte-podpomognat-lechenieto-na-angel/">https://sakarnews.info/plastmasovi-kapachki-shte-podpomognat-lechenieto-na-angel/</a></p> <p><a href="https://sakarnews.info/ca">https://sakarnews.info/ca</a></p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

*петиции и други, по  
обществено-значими  
въпроси от местно ниво  
(напр., да се изгради  
пешеходна пътека, да се  
изгради или премахне  
паметник на културата,  
да се спаси градинка или  
тревна площ, да се  
промени име на улица/  
населено място)?*

решения до голяма  
степен се дължи на  
слаба мотивация и  
непознаване на  
основни механизми  
за заявяване на  
гражданска позиция.  
НПО не проявяват  
достатъчно  
активност за  
популяризиране на  
дейността си и  
привличане на  
съмишленици.

Сдружение „Бизнесът за  
Харманли“ става част от  
националната кампания „България  
дарява“, чиято цел е да насърчи  
дарителството. Каузата на  
сдружението е да подобри  
образованието в Харманли.  
- През декември 2019 г.  
зоодоброволци от организацията  
„В помощ на бездомните животни  
в Харманли“ инициират кампания  
в подкрепа на лечението на тяхна  
съгражданка като правят  
благотворителни календари със  
снимки на част от спасените от  
тях животни.  
- На Коледна благотворителна  
вечер „Бизнесът на Харманли“  
събира 11 602 лв., които са  
предназначени за изготвяне на  
мобилно приложение с културни  
и исторически забележителности  
в града с цел икономическото и  
културно развитие.  
- Кампания на Информационна  
агенция „Сакарнюз“ за събиране  
на пластмасови капачки в  
подкрепа на лечението на 8-  
годишно дете от Харманли се  
организира през февруари 2020 г.

изнесени приемни във  
всички населените места в  
общината на заемащите  
изборни длъжности, в т.ч.  
и общинските съветници.  
За подобряване на  
комуникацията с  
гражданите е необходимо  
общинските съветници да  
предоставят контактна  
информация и приемни  
дни/часове и място за  
прием.  
Необходимо е съвместно  
с медии и НПО системно  
да се провеждат кампании  
за гражданско  
образование както и да се  
приложи механизъм за  
идентифициране нуждите  
на гражданите и  
ефективното решаване на  
проблемите им.

[tegori/harmanli/page/31/](http://tegori/harmanli/page/31/)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

### ОБЛАСТ 3: ЕФЕКТ ОТ ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

#### Резултат от гражданските инициативи

Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Постигат ли се и в каква степен целите на инициативите на гражданите/ консултациите с тях?</p> <p>2. Има ли реален резултат от поставените от гражданите искания/ предложения/ становища – какви стъпки са предприети, за да се продължи започнатото чрез гражданската активност? Кой работи по следващите стъпки и как са включени гражданите?</p> <p>3. В кои сфери е най-ефективно гражданското участие в общината? Кои форми на гражданско участие са най-ефективни?</p>	<p>Не се открива информация свързана с форма на гражданска активност.</p>	<p>Разработване и използване на инструменти и механизми за ангажиране на гражданите, сондиране на потребностите и общественото мнение по важни въпроси от местно значение, за приемане на предложения свързани с физическата среда, социалната, културната и образователната инфраструктура.</p> <p>Осигуряване на добра комуникация и обратна връзка по постъпили сигнали и предложения.</p> <p>Препоръчително е да се проучат и приложат добри примери за създаване на подкрепяща среда за активно гражданско участие.</p>	<p>Не се открива информация.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

4. В коя сфера и кои форми на гражданското участие са най-малко ефективни?				
<b>Промяна в средата</b>	<b>Изводи</b>	<b>Примери</b>	<b>Препоръки</b>	<b>Източници</b>
<p>1. Постига ли се промяна в нормативната рамка/ в политиките - как се е променил политическият, икономически и социален контекст в общината в резултат на гражданските инициативи?</p> <p>2. Промяна в гражданската активност – наблюдава ли се повишена активност, капацитет на организациите и ефективност на инициативите?</p> <p>3. Наблюдава ли се повече организираност на гражданите – в групи, организации, мрежи, коалиции?</p>	<p>Съгласно чл. 26, ал.5 от ЗНА, след приключването на обществената консултация и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта е длъжен да публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.</p> <p>В тази връзка не се откриват данни за</p>	<p>Не се открива информация за предложения и становища по публикуваните проекти на документи за обществени консултации.</p>	<p>Добър пример за политически краудсорсинг е онлайн платформата citizens.is с веб приложенията:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- „Your Priorities“ („Вашите приоритети“), която позволява на гражданите да дават идеи и да ги обсъждат, като свежда до минимум личните аргументи и троллинг. Платформата се използва в 20 страни от над 1,5 милиона души за 11 години.</li> <li>- „My Neighbourhood“ („Моят квартал“), чрез което гражданите разпределят с гласуване определен бюджет за инвестиционни проекти.</li> </ul>	<p>Примери за добри практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <a href="https://citizens.is/">https://citizens.is/</a></li> <li>- <a href="https://citizens.is/idea-generation-policy-crowd-sourcing/">https://citizens.is/idea-generation-policy-crowd-sourcing/</a></li> <li>- <a href="https://citizens.is/budget-voting-civic-education/">https://citizens.is/budget-voting-civic-education/</a></li> <li>- <a href="https://citizens.is/empower-citizens-with-ai/">https://citizens.is/empower-citizens-with-ai/</a></li> <li>- <a href="https://grajdanite.bg/home">https://grajdanite.bg/home</a></li> <li>- <a href="https://play.google.com/store/apps/details?id=com.novanor.civi&amp;hl=bg">https://play.google.com/store/apps/details?id=com.novanor.civi&amp;hl=bg</a></li> </ul>





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

4. Наблюдава ли се промяна в отношението на медиите към гражданската активност?

входирани в деловодството на Община Харманли предложения от граждани или НПО във връзка с приемане или изменение на нормативни документи.

Не се наблюдава повишена активност от страна на НПО и граждани.

Медиите отразяват организираните инициативи.

Процесът започва с подаване на идеи. Прави се оценка на разходите за изпълнението им. След това гражданите гласуват за идеите, като знаят цената и бюджета. Проектите, събрали най-голям брой гласове се реализират.

Други възможности за използване на независими платформи за комуникация с местната администрация:

- Мобилното приложение "Гражданите" - използва се за сигнали и обратна връзка (100000+ инсталирания).

- Мобилното приложение Civi.bg дава достъп на гражданите до институцията и достъп на институциите до проблемите, които интересуват хората. (50000+ инсталирания)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

3. В одобрения от Конференцията на международни неправителствени организации<sup>2</sup> (МНПО) през 2009 година „Кодекс на добрите практики за гражданско участие в процеса на вземане на решения“<sup>3</sup> са формулирани четири степенувани форми/нива на гражданско участие: информация, консултация, диалог и партньорство. Определени са и шест етапа в процеса на вземане на политически решения, описани в матрица на гражданското участие, като всеки от тях предполага взаимодействие между НПО и публичните органи: **определяне на дневен ред, изработване на политиката, вземане на решение, изпълнение, проследяване и преформулиране на политиката.**<sup>4</sup>
4. НАСОКИ ЗА ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИ РЕШЕНИЯ са приети от Комитета на министрите на 27 септември 2017 г. на 1295-то заседание на заместник-министрите като държавите-членки приканват да ги използват възможно най-широко и да осигурят разпространението им, по-специално между всички органи, отговорни за или по друг начин ангажирани с гражданското участие в процеса на вземане на политически решения. Насоките имат за цел да укрепят и улеснят участието на гражданите, неправителствените организации и гражданското общество като цяло при вземането на политически решения. Видовете гражданско участие в процеса на вземане на решения са определени като: **предоставяне на информация, консултиране, диалог и активно участие.**

<sup>2</sup> <https://www.coe.int/en/web/ingo>

<sup>3</sup> <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016808aecd1>

<sup>4</sup> [http://www.balkanassist.bg/files/Code\\_Bulgarian\\_final.pdf](http://www.balkanassist.bg/files/Code_Bulgarian_final.pdf)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Нива на участие <sup>5</sup>	Партньорство	- Работни групи/ Комитети	- Съвместно изработване	- Съвместно вземане на решения	✓ Стратегически партньорства	- Работни групи/ Комитети	- Работни групи/ Комитети
	Диалог	- Изслушвания и обществени форуми - Граждански форуми и съвети - Основно лице за връзка с правителството	- Изслушвания и панели с въпроси и отговори - Експертни семинари - Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи	✓ Открити пленарни сесии или заседания на комитета	- Семинари за изграждане на капацитет - Семинари за обучение	- Работни групи или комитети	- Семинари и съвещателни форуми
	Консултация	- Петиции - Консултации онлайн или други техники	- Изслушвания и панели с въпроси и отговори - Експертни семинари - Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи	✓ Открити пленарни сесии или заседания на комитета	- Мероприятия, конференции, форуми, семинари	- Механизми за обратна връзка	- Конференции или срещи - Консултация онлайн
	Информация	✓ Лесен и открит достъп до информация - Проучвания - Кампании и лобиране ✓ Уебсайт за ключови документи	✓ Открит и свободен достъп до документи за политики ✓ Уебсайт за ключови документи - Кампании и лобиране - Излъчване в мрежата - Резултати от изследвания	- Кампании и лобиране	✓ Открит достъп до информация ✓ Уебсайт за достъп до информацията - Е-mail съобщения - Често задавани въпроси ✓ Публични тръжни процедури	✓ Открит достъп до информация - Събиране на доказателства - Оценяване - Проучвания	✓ Открит достъп до информация
Етапи в процеса на вземане на политически решения		Определяне на дневен ред	Изработване	Решение	Изпълнение	Проследяване	Пре-формулиране

<sup>5</sup> Матрица на гражданското участие, [http://infopass.eu/cause/images/11\\_Kodex\\_dobri\\_praktiki.pdf](http://infopass.eu/cause/images/11_Kodex_dobri_praktiki.pdf)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

*Препоръки за подобряване на гражданското участие в процеса на вземане на решения:*

- По отношение на нивата на участие е необходимо да се обърне внимание на дейности подкрепящи осъществяването на диалог, консултация и партньорство с гражданите и техните организации, в т.ч.
  - мониторинг на приложимото законодателство и актуализация на публикуваната информация съобразно изискванията,
  - създаване на граждански форуми и съвети,
  - определяне на лице за връзка с публичната администрация,
  - сформирание на работни групи/комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи,
  - организиране на обществени и съвещателни форуми, изслушвания и панели с въпроси и отговори, експертни семинари,
  - използване на механизми за обратна връзка,
  - провеждане на онлайн консултации,
  - анализ и споделяне на резултатите от проведени допитвания, консултации и обществени обсъждания,
  - организиране и участие в семинари за изграждане на капацитет и др.
  
- Приоритетно подобряване на взаимодействието между НПО и публичните органи може да се търси във всички етапи на вземане на политически решения по отношение на всички нива на участие.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

5. Изследване, публикувано от Center for Information & Research on Civic Learning & Engagement at Tufts University, разделя гражданското участие в три категории: **гражданско, изборно и политическо.**

<b>ФОРМИ НА УЧАСТИЕ</b>		
<b>Неполитическо участие</b>	<b>Изборно участие</b>	<b>Политическо участие</b>
Решаване на проблеми на общността	Редовно гласуване	Контакти с политици
Редовно доброволчество за неполитическа организация	Агитиране на други за упражняване на право на глас	Контакти с печатни медии
Активно членство в група или асоциация	Демонстриране на значки, надписи, стикери	Контакти с електронни медии
Участие в благотворително събитие	Принос към предизборни кампании	Електронни петиции
Участие в друг вид благотворителност	Доброволчество за кандидат или политическа партия	Петиции на хартия
Кандидатиране на избори	Регистриране на избиратели (само в избирателни системи с доброволна регистрация)	Бойкоти
Символично неучастие		Кампания от врата на врата



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

6. Модел на добри практики на ефективно местно самоуправление е разработен от СЪВЕТА НА ЕВРОПА в пет основни области на компетентност със съответните индикатори за оценка и препоръка към общините да го използват за осъществяване на „сравнителен анализ“.

### ОСНОВНИ ФУНКЦИИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА ЕФЕКТИВНОТО МЕСТНО УПРАВЛЕНИЕ<sup>6</sup>

#### ФУНКЦИЯ 3: ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ /ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 1: АНГАЖИРАНост НА ОБЩНОСТТА

##### 1. Гражданско участие /Област на компетентност 1: Ангажираност на общността

- Изисква, вслушва се и отговаря на мнението на местното население и приветства “сигналите за обратна връзка” относно предоставяните услуги.
- Създава възможност за участие в планирането и предоставянето на услуги.
- Насърчава гласуването.
- Осигурява възможност на жителите на общината да се свързват с всички изборни представители и да изказват своите мнения.

Разбира важността на взаимоотношенията с всички обществени групи;	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		

<sup>6</sup> Добри практики на ефективно местно самоуправление, СЪВЕТ НА ЕВРОПА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>Вслушва се в мнението на потребителите на услуги и организациите, за да подобри политиката и изпълнението на целите;</i></p> <p><i>Активно ги включва при вземането на решения;</i></p> <p><i>Активно насърчава гласоподавателите да вземат участие в изборите.</i></p> <p><i>Изградени са информационни центрове за услуги;</i></p> <p><i>Предвиждат се обучения за кадрите, имащи пряка връзка с общността и нейното привличане</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изборните представители са активни в някои сфери;</li> <li>• Не напълно активно в ангажирането на местните хора;</li> <li>• Консултирането е минимално и се възприема по-скоро като средство за информиране;</li> <li>• Използват се само традиционни методи (напр. публични срещи).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повечето избираеми представители са обучени да представят интересите на местната общност</li> <li>• Има ефективна стратегия за насърчаване активното гражданско участие;</li> <li>• Насърчава се регистрирането и гласуването;</li> <li>• Провеждат се нередовни консултации, но има и иновации, на разположение са ръководства и обучение.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Близки и редовни контакти между общината и всички обществени групи;</li> <li>• Изборните представители са много активни;</li> <li>• Съществува традиция за провеждане на консултации и насърчаване на участието с цел усъвършенстване;</li> <li>• Висока изборна активност.</li> <li>• Разработена е стратегия за провеждане на консултации с различни техники и подкрепена от добра комуникация;</li> <li>• Наличие на обратна връзка.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- примери на добре проведени консултации;</li> <li>- механизми за насърчаване на изборната активност;</li> <li>- специални мерки за насърчаване ангажирането на малцинствените групи;</li> <li>- активно участие на общността в срещи;</li> <li>- примери на вземане на решения от местната общност;</li> <li>- насърчаване на реакции за обратна връзка.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- няма отчетност пред местната общност;</li> <li>- не се проучва общественото мнение;</li> <li>- изборните представители не са активни в общността;</li> <li>- населението не одобрява местната политика.</li> <li>- Общинският съвет взема решенията, а кметът поема отговорността.</li> </ul>
---	--	---	---	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

## Основни въпроси

<p>1 Какви механизми се използват за ангажиране на общността?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Общината редовно публикува в интернет страницата си покани за предстоящи обсъждания и проекти на местни нормативни документи, с цел събиране на мнения и препоръки.</li> <li>- В медиите не се отразява гражданската активност при провеждане на публични обсъждания.</li> </ul> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Обособяване на раздел в интернет страницата на Община Харманли за публикуване на покани за консултации и справки за постъпили по тях въпроси и предложения.</li> <li>- Изготвяне на нормативни документи регламентиращи условията и реда за провеждане на обществено обсъждане в общината.</li> <li>- Създаване на обществени и кметски съвети, работни и експертни групи на територията на общината като консултативни органи към кмета и ОбС с ясно формулирани правила за участие и отчетност. Осигуряване на публичен достъп до протоколи от работата на обществени, консултативни и кметски съвети.</li> <li>- Провеждане на медийна кампания за осигуряване на широка обществена осведоменост за предстоящи публични обсъждания.</li> <li>- Онлайн консултиране за проучване на общественото мнение за разработване и прилагане на политики от местно значение.</li> <li>- Внедряване на мобилните приложения за осъществяване на комуникация и предоставяне на услуги.</li> </ul>
---	--





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

2	<p>Как се провеждат консултации със специфичните групи (напр. дребния бизнес, малцинствата, младите хора)?</p>	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Създаване на обществени/консултативни съвети в социалната сфера, в които са включени представители на целевите групи с цел да оказват съдействие на общинската администрация при формирането и провеждането на местни политики.</li> <li>- Организиране на срещи и изнесени приемни на кмета и общинските съветници с граждани, НПО и заинтересовани страни (в т.ч. синдикални организации, браншови организации, концесионери, собственици на малък семеен бизнес и др.).</li> <li>- Организиране на форуми и семинари за споделяне на идеи и опит между публичната администрацията и граждански организации под формата на Световно кафене, Отворено пространство и др.</li> <li>- Проучване на обществените нагласи и осигуряване на обратна връзка чрез иницииране на предварителни и последващи анкети към гражданите на официалната интернет страница на общината и в медиите, анализ на резултатите, предложения на база на анализа, предприемане на мерки и оповестяването им.</li> </ul>
3	<p>Какво е мнението на хората за провежданите с тях консултации</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Традиционно не постъпват предложения и становища във връзка с приемане или изменение на нормативни документи, с изключение на по-висока активност от страна на граждани при обсъжданията свързани с бюджета.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прилагане на механизми за насърчаване на гражданското участие и поощряване на диалога между НПО и местната администрация.</li> <li>- Организиране на семинари и инициативи за придобиване на основни граждански компетентности и повишаване на капацитета при разработване и прилагане на публични политики.</li> </ul>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

4	<p>Как се отразяват резултатите от консултациите в приоритетите, политиките и плановете на общината?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Като част от процеса на обществени консултации Община Харманли кани заинтересованите страни да представят становища, мнения и предложения по проекти на нормативни документи.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Организиране на дискуссионни форуми и работни срещи с всички заинтересовани страни във всички етапи на съвместно вземане на политически решения.</li> </ul>
5	<p>До каква степен са “отворени” срещите на комисиите? Решенията вземат ли се открито или са тайни?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <p>В сайта на общината се публикува график на заседанията на постоянните комисиите към ОбС Харманли.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Изготвяне и популяризиране на ясни правила за възможностите за участие на гражданите в работата на постоянните комисии към ОбС и в сесиите на ОбС и за реда на това участие.</li> <li>- Осигуряване на публичност на заседанията на комисиите и вземането на решения.</li> </ul>
6	<p>Какво се прави, ако ключова фигура като общинския съветник не е ефективна?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прекратяването на пълномощията на общинския съветник, както и полагането на клетва от избрания на негово място общински съветник, става при условията и реда на чл. 30, ал. 4 – 10 от ЗМСМА.</li> <li>- За неучастие или преждевременно напускане на заседание на Общински съвет, независимо от причините, се удържат 50% от месечното възнаграждение;</li> <li>- При неучастие или преждевременно напускане на заседание на комисия, независимо от причината, се удържат 50 % от месечното възнаграждение.</li> </ul>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

## ФУНКЦИЯ 1: РЪКОВОДСТВО/ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 5: ИЗГРАЖДАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВА

### 2. Изграждане на партньорства - Основна област на компетентност: 5 Изграждане на партньорства

- Изгражда силни партньорства с местни организации и другите нива на управление
- Създава предпоставки местните организации да дават своя принос за ефективно местно управление.

Разбира нуждата и намира начини за сътрудничество между местните институции и организации за инициране и изпълнение на политики и програми съвместно или координирано в полза на общността. Изграждане на П вътре в общината, м/у общината и правителството, и НПО-та, м/у общината и м/ународни организации и т.н	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		
	* Осъществява спорадични комуникации с други сектори (централна власт, НПО, организации в общността, частния сектор и други публични институции).	* Активен подход за ангажиране и на други сектори; *Наличие на структури, които дават възможност на различни сектори да работят съвместно; *Разбиране на значението на партньорството за структурите и отговорностите на общината.	* Партньорствата дават положителни резултати; *Чувство на отговорност и достатъчни умения за съвместна работа на персонала и изборните представители; * Ефективно планиране на местно ниво с принос на всички обществени групи и бизнес сектори; примери на съвместно вземане на решения и споделени ресурси; споделено управление.	- добър и всеобхватен план за развитието на общността; - местен форум или ефективно работещи смесени комисии; - съвместни стратегии по основни въпроси (напр. подобряване на здравеопазването, развитие на бизнеса). - да се сформират работни групи по	- някои опити за комуникации с обществените групи и бизнес секторите; - няма ясни доказателства за работещи партньорства; - някои обществени групи са изолирани; - партньорствата се възприемат само като “говорилня”; - “феодално”



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

				<p>партньорства и ясни правила за сключването им;</p> <p>- набиране на проекти;</p> <p>- популяризиране на партньорства.</p>	<p>поведение, затваряне;</p> <p>- липса на партньорства между отделните служби.</p>
--	--	--	--	--	---

### Основни въпроси

1	<p>Какви са отношенията на общината с централната власт, другите институции на публичния сектор, НПО, частния сектор и други организации на общността?</p>	<p>Община Харманли поддържа добри отношения с централната власт, НПО и частния сектор, което е видно от редица съвместни дейности и изграждане на партньорства със споделени отговорности и ресурси.</p> <p>Разработени са инструменти за подкрепа на проекти и инициативи на местни НПО и граждански групи реализирани на конкурсен принцип със средства от общинския бюджет.</p> <p>Общината участва в партньорски мрежи на междуобщинско, регионално и национално ниво.</p> <p>Изпълняват се много на брой проекти в партньорство с различни граждански и публични организации.</p> <p>Община Харманли е класирана на второ място в националния конкурс за 2018 година на „Фондация за прозрачни регламенти” в категория „Най-добра практика за партньорство между общинската администрация и граждани за реализиране на прозрачност в действията на администрацията” с практиката „Програма за финансиране на младежки дейности 2016-2019“, по-позната като „Харманли за младите”. Наградите се определят след проучвания, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и наблюдение на регионалната политика.</p>
---	--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>2</p> <p>Инвестират ли се усилия, персонал, финанси, съоръжения, оборудване и експертиза в партньорствата?</p>	<p>Община Харманли участва като равностоен партньор в реализирането на проекти и инициативи чрез съвместно вземане на решения, споделяне на ресурси и споделено управление.</p> <p>По данни от публичен регистър на ЮЛНЦ, общината участва в следните сдружения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- "Национално сдружение на общините в Република България"</li> <li>- "Национална асоциация на действащите председатели на общински съвети в Република България"</li> <li>- Регионално сдружение на общините "Марица"</li> <li>- Местна инициативна група Харманли / Сдружение "МИГ Харманли"</li> <li>- "Асоциация общински гори"</li> <li>- "Асоциация на еколозите от общините в България"</li> </ul>
<p>3</p> <p>Другите сектори инвестират ли в работата в партньорство с общината?</p>	<p><b>СДРУЖЕНИЕ „МЕСТНА ИНИЦИАТИВНА ГРУПА ХАРМАНЛИ“</b></p> <p>Споразумение № РД 50-152/ 21.10.2016 г. за изпълнение на Стратегия за Водено от общностите местно развитие, Подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“, Мярка 19 „ВОМР“</p> <p>МИГ Харманли е учредена след активен публичен процес, в който са въвлечени представители на всички заинтересовани страни на територията на Общината.</p> <p>МИГ Харманли възниква с цел да улесни процеса на кандидатстване на потенциалните бенефициенти на безвъзмездната финансова помощ от местното население като се явява посредник между кандидатите и институциите като МЗХ и ДФЗ-РА.</p> <p>В одобрената Стратегия за местно развитие са определени областите, в които може да се кандидатства с проекти за дейности, които биха подпомогнали местната икономика.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА  
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ  
за  
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>4 Има ли примери на добри партньорства? Какви са резултатите от тях?</p>	<p><b>- ПРОЕКТ: "ДЪРВОТО НА ЖИВОТА" по Програма Интеррег - ИПП за трансгранично сътрудничество България – Турция, Договор за БФП № РД-02-29-279/03.12.2019</b></p> <p>Община Харманли, България е Проектен партньор 2, а Водещ партньор по проекта е Община Инедже, Турция. Общата цел на проекта е укрепване капацитетът за устойчив туризъм чрез трансгранично сътрудничество на двете общини чрез по-добро използване на природните, историческите и културните туристически ресурси. Специфичните цели на проекта са:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Повишаване на туристическата привлекателност в двете общини чрез нови туристически съоръжения и пешеходни и велосипедни пътеки водещи до туристически обекти</li> <li>2) Промотиране и представяне на иновативни опции и условия за туризъм в двете общини;</li> <li>3) Насърчаване на трансграничното сътрудничество и решаване на проблеми за устойчив туризъм в двете общини.</li> </ol>
<p>5 Има ли примери на общи ресурси или интегрирано предоставяне на услуги?</p>	<p>Не се открива информация.</p>
<p>6 Има ли случаи, при които общината отказва партньорство? Защо?</p>	<p>Не се открива информация общината да отказва партньорство.</p>