



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОЦЕНКА НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МЕЖДУ ГРАЖДАНИТЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

ПРИ ВЗЕМАНЕТО НА РЕШЕНИЯ В 11 СЪСТАВНИ ОБЩИНИ НА ОБЛАСТ ХАСКОВО

Оценката се определя като преценка на предоставянето на възможности за гражданско участие при изготвяне и реализиране на публичните политики от местната власт и съответно активността за включване от страна на местната общност чрез публично достъпната информация и сбор от приложими изследвания и разработени индикатори. Отчитаме като важно проактивното поведение от страна на гражданите и техните сдружения и желанието за включване предвид, че взаимодействието е двустранен процес и зависи от поведението на всички заинтересовани страни. В изследването се проследява информацията от последните три години, вкл. Първото тримесечие на 2020 година.

Използвани източници за събиране на информация:

- Сайт на общината и общински съвет
- Страници в социални мрежи
- Телефонни и мобилни приложения
- Интернет медии
- Стратегически планове и документи
- Преглед на нормативната рамка касаеща участието на гражданите
- Портал за обществени консултации
- Програма достъп до информация



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

1. Видове гражданско участие:

Взаимодействието между властта и гражданския сектор има четири възможни измерения:

- допълване – двете страни споделят сходни цели, но предпочитат различни начини и средства за постигането им,
- сътрудничество – двете страни споделят сходни цели и предпочитат подобни начини и средства за постигането им,
- привличане – различни цели, които страните се опитват да постигнат по подобен начин (обикновено е временно, след което преминава към друга),
- конфронтация – целите и средствата на двете страни са различни.

Гражданската ангажираност (“crowdsourcing”) съчетава две понятия: “crowd” в смисъл на група познати или непознати помежду си хора (без негативни конотации) и “outsourcing” – изнасяне на дейност или задача извън организацията (институцията). С други думи, то представлява ангажиране на група от (често непознати) хора с подходящи компетенции, комуникиращи с помощта на съвременните технологии за (иновативно) разрешаване на обществено значим или просто интересен за групата проблем, който има стойност за трета страна.¹

2. Методология за измерване на индекс на гражданско участие е разработен от Сдружение Форум Гражданско Участие (ФГУ).

За целите на изследването „гражданско участие” е дефинирано като: „Действия и инициативи на граждани, граждански групи и организации, които водят до промяна в политиките и влияят върху управленските решения на различните нива”.

Определени са три области на изследване:

¹ НАРЪЧНИК ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ГРАЖДАНСКА АНГАЖИРАНОСТ (CROWDSOURCING) И НА ГРАЖДАНСКА ИТ ПОДКРЕПА (CIVIC HACKING)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- Област 1: Среда на гражданското участие – законодателство (правна и нормативна рамка), институционална среда (държавни и не-държавни институции);
- Област 2: Практики/проявления на гражданското участие – инициативи на гражданско участие, активни граждани;
- Област 3: Ефект (води ли до промени гражданското участие) – резултат от гражданските инициативи и участие, промяна на средата.

ОБЩИНА ТОПОЛОВГРАД

ОБЛАСТ 1: СРЕДА НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Законодателна среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p><i>Индикаторът оценява следното:</i></p> <p><i>1. Съществува ли в общината наредба за провеждане на обществени обсъждания, по силата на която проектите на нормативни актове, приемани от общинския съвет, подлежат на обществена консултация?</i></p> <p><i>2. Задължен ли е общинският съвет да публикува годишната си програма за работа,</i></p>	<p>Задължения за провеждане на обществени обсъждания са заложи в отделни нормативни актове, приети от ОбС Тополовград. Няма изготвена наредба, която да урежда реда за провеждане на обществени обсъждания.</p> <p>Няма практика да се публикуват</p>	<p>В официалната интернет страница на Община Тополовград е създаден раздел „Общински съвет“, в който се публикуват решения, протоколи от заседания, отчети за дейността на ОбС, наредби, правилници, стратегии, обявления за проекти на нормативни актове съгласно изискванията на Глава трета. Изработване на проекти на нормативни актове от ЗНА. Там се публикува и справки по чл. 26 (5) от ЗНА относно постъпили предложения от граждани и</p>	<p>Да се изготви и приеме Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Община Димитровград в съответствие с изискванията на ЗНА, за да се гарантира прилагането на ясни правила за провеждане на обществени консултации при вземане на съгласувани с местната общност управленски решения.</p> <p>В правилника, който</p>	<p>Правилници и наредби на ОбС Тополовград.</p> <p>Официална интернет страница на Община Тополовград:</p> <p>https://www.topolovgrad.net/index.php/obshtiski-syvet/obqvleniq</p> <p>https://www.topolovgrad.net/index.php/obiavi-tyrgove-koncesii-konkursi/obiavi/2216-pokana-za-publichno-obsazhdane-na-proekt-za-</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>както и график на заседанията с разглеждан дневен ред на достъпно за гражданите място – интернет страница, в сградата на общината и т.н.?</i></p> <p><i>3. Публикува ли ОбС протоколи от заседанията си на достъпно за гражданите място?</i></p> <p><i>4. Предложенията за решения на общинския съвет съответстват ли се от обяснение дали е проведена обществена консултация и какъв е резултатът от нея?</i></p>	<p>протоколи от провеждането на обществените обсъждания. Публикуват се протоколите от заседанията на ОбС.</p> <p>Не се открива информация във връзка с изготвена годишна програма за работа на ОбС, покани за редовно заседание на ОбС Тополовград, дневен ред и докладни, както и график на заседанията на постоянните комисии.</p>	<p>заинтересовани страни.</p> <p>Спазен е чл.28 от ЗМСМА и е приложен чрез разпоредбите на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Тополовград, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.</p> <p>Провеждане на публично обсъждане е предвидено в Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тополовград.</p> <p>Публикувани са покани за публично обсъждане за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Покана и дневен ред за публично обсъждане на проект за Бюджет 2020 от 16 Декември 2019. Приложен е проект на бюджет. - На основание чл.127, ал.1 от Закона за устройство на територията община Тополовград кани на 02.04.2019 г. всички заинтересовани граждани и 	<p>урежда организацията и дейността на Общинския съвет и неговите комисии да се заложи изготвяне на годишна работна програма с основни задачи от текущ характер и възможност за допълване.</p> <p>Необходимо е да се дава повече публичност на проведените обществени обсъждания и да се отразява в местната преса участието на гражданите, направените предложения и аргументация в случай, че част от тях не са приети. В тази връзка, на страницата на общината да се публикуват и протоколите от проведените консултации и обществени обсъждания.</p> <p>Консултации и провеждане на публични обсъждания могат да се организират и по въпроси от местна значимост дори да не са изискани от закона. За да</p>	<p>byudzhnet-2020 https://www.topolovgrad.net/index.php/component/content/article/64-novini/1963-pokana-za-obshtestveno-obsazhdane https://www.topolovgrad.net/index.php/component/content/article/64-novini/1976-obsadi-se-obsht-ustroistven-plan-na-obshtina-topolovgrad https://www.topolovgrad.net/index.php/component/content/article/64-novini/2255-obshtestveno-obsazhdane-po-proekt-velichieto-na-drevniya-sakar-ot-megalitna-kultura-do-elinisticheskite-vladetelski-domove https://www.topolovgrad.net/index.php/obiavi-tyrgove-koncesii-konkursi/obiavi/1620-publichno-obsazhdane-na-proekt-za-byudzhnet-2018-godina-na-obshtina-</p>
--	--	--	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	<p>организации; централни и териториални администрации; специализирани контролни органи и експлоатационни дружества. на обществено обсъждане на Предварителен проект на Общ устройствен план на община (ОУПО) Тополовград в обхват на всички населени места заедно с техните землища.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обществено обсъждане по проект "Величието на Древния Сакар - от мегалитна култура до елинистическите владетелски домове", което ще се състои на 28.02.2020 г.. Целта е всички заинтересовани страни да се запознаят с проектната идея за „Величието на Древния Сакар - от мегалитната култура до елинистическите владетелски домове. - Публично обсъждане на проект за Бюджет 2018 година на Община Тополовград е насрочено за 04.01.2018 г. не е приложен проект на бюджет. 	<p>бъдат ефективни е необходимо да се предостави информация за дневния ред, мястото, деня и часа на срещата, чрез кампании по местните средства за масова информация и персонални писма до активни граждани и групи. В подкрепа на популяризирането е необходимо предварително да се подготвят информационни материали на достъпен език, които да се раздават на публични места.</p> <p>Препоръчително е провеждане на обучение на заинтересованите страни за провеждане на обществени консултации.</p>	<p>topolovgrad https://www.topolovgrad.net/index.php/component/content/article/64-novini/1626-v-topolovgrad-obsadiha-proektobyudzheta-za-2018-a</p> <p>Публикации в интернет: https://sakarnews.info/v-topolovgrad-obsadiha-proektobyudzheta-za-2018-a/ https://www.marica.bg/region/haskovo/savetnici-i-grajdani-nchaqt-za-byudjeta-na-topolovgrad</p>
--	---	---	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Институционална среда	Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>1. Има ли активни организации в общината/ областта? С какво се занимават? В каква сфера?</p> <p>Има ли регистър на НПО в общината?</p> <p>2. Има ли фонд/ възможности за подкрепа на граждански инициативи.</p> <p>3. Местните НПО инициират ли подписки, консултации и обсъждания на местните политики и проекти на нормативни актове?</p> <p>4. Как си взаимодействат активните граждани и организации с общината? Институциите създали ли са необходимите улеснения като: възможност за онлайн консултации, обществени</p>	<p>Не се открива информация за съставен регистър на НПО в общината и за дейността и състава на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обществен съвет за социално подпомагане към общината; - Комисия за детето по чл.20а от Закон за закрила на детето; - обществено-експертни съвети и комисии, в които участват представители на творчески съюзи, на заинтересовани ведомства и организации, както и отделни творци и експерти съгласно чл.18 от Закон за 	<p>По справка от Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза към МП, регистрираните в Община Тополовград ЮЛНЦ са общо 11 сдружения, в т.ч. 5 са спортни клубове, 1 е туристическо дружество, 2 са училищни настоятелства и 1 е МИГ.</p> <p>Община Тополовград поддържа регистър на сдруженията на собствениците във връзка с изпълнението на НПЕЕМЖС.</p> <p>Разделите за култура, образование, социални услуги, здравеопазване и пр. в общинския сайт са празни.</p> <p>Публикуван е ПРАВИЛНИК за дейността и организацията на консултативен съвет по туризъм към община Тополовград, но няма данни за неговите дейност и състав.</p> <p>С Решение 39 по т. 1 от дневния ред на 28.02.2020 година ОбС утвърждава разчет за целеви</p>	<p>Създаване на публичен регистър на работодателите на местно ниво организации, групирани по сфера на дейност.</p> <p>Възобновяване на дейността и сформирани на нови обществени и консултативни съвети и работни групи като механизъм да бъдат чути и взети под внимание мненията, предложенията и проблемите на местните общности и конкретни групи при формулирането и прилагането на местни политики, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обществен съвет за социално подпомагане към Община Димитровград; - Комисия за детето по чл.20а от Закон за закрила на детето; - обществено-експертни 	<p>Интернет страница на Община Тополовград: https://www.topolovgrad.net/index.php/about-municipality/obrazovanie</p> <p>https://www.topolovgrad.net/index.php/about-municipality/culture/biblioteki</p> <p>https://www.topolovgrad.net/index.php/about-municipality/hospitals/socialni-uslugi</p> <p>https://www.topolovgrad.net/index.php/obshtiski-syvet/protokoli-ot-zasedaniq/2287-protokol-8-ot-28-02-2020-godina</p> <p>https://www.topolovgrad.net/index.php/component/content/article/64-novini/1716-zapochna-razrobotvaneto-na-obshtiya-ustroistven-planna-obshtina-</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>обсъждания, отговорни лица за комуникация между институцията и гражданите? Предвидили ли са бюджет за това?</i></p> <p><i>5. Местната власт задава ли предварително формулирани въпроси, предоставя ли достатъчен срок за представяне на становища и коментари по проекта на акт, който се обсъжда и дава ли обратна връзка за получените становища, кои от тях са възприети, кои не са приети и с какви мотиви?</i></p> <p><i>6. Има ли общината обществени съвети, които участват при изработването на политики и нормативни актове на местно ниво?</i></p> <p><i>7. Съществува ли обществен посредник; ако да, подпомага ли усилията на гражданите да участват във вземането</i></p>	<p>закрила и развитие на културата;</p> <p>- сформирани на работни групи за изготвяне и прилагане на образователни програми за защита на животните и за запознаване с отглеждането, развъждането, обучението и търгуването на животни в съответствие с чл. 2 и упълномощаване за осъществяване на обществен контрол съгласно чл. 57 от Закон за защита на животните;</p> <p>- обществен съвет за закрила на културното наследство като съвещателен орган към общината по чл.17, ал.1, т.2 от</p>	<p>разходи и субсидии за 2020 г. за обезщетения и помощи по решение на Общински съвет и субсидии за читалища, спортни клубове и туристическо дружество, организации с нестопанска цел, „СБАЛВБ ЕООД Тополовград” и културния календар на общината.</p> <p>Община Тополовград е в процес на разработване на Общ устройствен план, който е основен инструмент за осъществяване на дългосрочни цели за пространствено развитие.</p>	<p>съвети и комисии, в които участват представители на творчески съюзи, на заинтересовани ведомства и организации, както и отделни творци и експерти съгласно чл.18 от Закон за закрила и развитие на културата;</p> <p>- сформирани на работни групи за изготвяне и прилагане на образователни програми за защита на животните и за запознаване с отглеждането, развъждането, обучението и търгуването на животни в съответствие с чл. 2 и упълномощаване за осъществяване на обществен контрол съгласно чл. 57 от Закон за защита на животните;</p> <p>- обществен съвет за закрила на културното наследство като съвещателен орган към общината по чл.17, ал.1, т.2 от Закон за културното</p>	<p>topolovgrad</p> <p>Портал за електронни административни услуги за юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза към МП:</p> <p>https://ngo.mjs.bg/bg/Information/Information/BatchSearch?residence=tIxAypXgUd8R33NP1D8ILmUnGMzHHekU&showResults=True</p> <p>Публикации за дейността на НПО в местни медии:</p> <p>https://haskovo.info/73564/%D0%B4%D0%B2%D0%B5-%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B8-%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%B8-</p>
---	--	--	---	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>на решения?</p> <p>8. Има ли местни медии, които отразяват инициативите на местно ниво на граждани и НПО за разрешаване на местни проблеми?</p>	<p>Закон за културното наследство.</p> <p>В местните медии се срещат статии, които отразяват някои от инициативите и дейността на НПО в Димитровград.</p> <p>В заключение не са създадени обществени съвети в определени тематични сфери или не функционират.</p> <p>Не се открива информация за проведени проучвания сред гражданите и предприети от съветите мерки за информиране и консултиране на гражданите за техните права и задължения в съответствие с тематичната област</p>		<p>наследство.</p> <p>Осигуряване на публичност и прозрачност на работата на съответните работни групи и съвети чрез предоставяне на информация за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Решение на ОбС/Заповеди на кмета за създаване на Обществения съвет/работната група ведно със срок и правила за работа; - Покана и ред за включване на заинтересованите страни/лица като участници; - Списък на участниците; - Дневен ред и протоколи от заседания и от участие в изготвяне на различни стратегически и програмни документи; - Направени предложения и представени становища по различни въпроси; 	<p>%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%83%D1%87%D0%B0%D0%B2/</p>
--	--	--	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

на дейност.

В правилника на ОбС е регламентирана възможността за участие на гражданите в работата на постоянните комисии към ОбС и в сесиите на ОбС, но не се откриват данни за популяризиране на тази възможност и реда, по който става това участие.

Като цяло няма достатъчно ефективна комуникация във виртуалната среда и информацията за дейността на НПО е незначителна.

- Годишни отчети за работата и представяне пред ОбС;
- Популяризиране на дейността чрез обяви, прес клипинг, инфо кампании, анкетни карти за проучване мнението на гражданите в различни области от обществен интерес и анализ за събраната информация.

За да се поощри активното гражданско участие и да се подобри комуникацията с ОбА и ОбС като се популяризира възможността и реда за участие на гражданите в работата на постоянните комисии и сесиите на ОбС чрез прес клипинг в местната преса, мейлинг лист към заинтересовани лица и организации, общински бюлетин, отразяване на гражданското участие в протоколите от заседания на ОбС и на постоянните комисии към ОбС.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

		<p>Други мерки за подобряване на диалога с гражданите са:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Създаване на възможности за провеждане на онлайн-консултации; - Организиране на изнесени приемни и срещи с кмета и общинските съветници. - Избор на обществен посредник. 	
--	--	--	--

ОБЛАСТ 2: ПРАКТИКИ/ПРОЯВЛЕНИЯ НА ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Инициативи за гражданско участие

1. Използват ли се различни форми на гражданско участие, напр. местни референдуми, местни граждански инициативи, общо събрание на населението/петиции др.? Гражданите, НПО или институциите ги инициират?

Изводи	Примери	Препоръки	Източници
<p>В Община Тополовград не са провеждани местен референдум, общо събрание и местни граждански инициативи.</p> <p>Не се открива информация за създадени обществени съвети.</p>	<p>В интернет страницата на Община Тополовград не се открива възможност за предоставяне на гражданите за достъп до обществена информация. Няма обособена секция "Достъп до информация".</p> <p>В тази връзка на няма данни за публикации на годишен отчет за постъпилите и обработени заявления за достъп до обществена информация.</p>	<p>С цел подобряване на диалога, повишаване на доверието в работата на общинската администрация и получаване на обратна връзка, при провеждане на публични обсъждания и консултации по въпроси от обществен интерес добра практика би било да се канят местните граждански</p>	<p>Интернет страница на ЦИК: https://www.cik.bg/bg/mr/register</p> <p>Интернет страница на Община Тополовград: https://www.topolovgrad.net/index.php/component/content/category/59-vryzki/dostyp-do</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

2.Примери за кампании/ инициативи на активни граждани и НПО в общината може да посочите, които са били успешни?

3.Възползват ли се гражданите от правото си да подават заявления за търсене на информация от различни институции (на местно ниво) и как институциите изпълняват задълженията си по ЗДОИ?

4.Участват ли гражданите и НПО в публични обсъждания за консултиране на проектите на наредби, стратегии и планове в общината? Търсят ли предварително информация и материали?

5.Успяват ли да изработят становища и предложения относно

В социалните мрежи има няколко групи за споделяне на информация за Тополовград. Общината поддържа собствена фейсбук страница.

Гражданите и местните НПО не проявяват интерес и не участват активно в консултациите в рамките на провежданите от общинската администрация публичните обсъждания. Становища и предложения традиционно липсват.

ОбА Тополовград не изпълнява задълженията си по ЗДОИ.

Проучването към 2020 г. за Община Тополовград по Програма Достъп до информация показва известни пропуски по ЗДОИ и я поставя на 105-то място (от 265 институции) по рейтинг при органите на местно самоуправление.

Видеозаснемане на сесиите на ОбС Тополовград не се публикуват в обособения раздел в интернет страницата на общината.

Не се открива информация за работата на различните работни групи и постоянни комисии към ОбС.

Не се откриват публикации за проведени срещи на общински съветници с граждани и предоставяне на информация за дейността и решенията на Общинския съвет в изпълнение на чл.33, ал.1, т. 2 от Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет Тополовград, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. В

и браншови организации като предварително им се предоставят материалите, по които те да представят мнения и становища. Добре е да се отбележи възможността за даване и на положително становище, а не само на препоръки свързани с отстраняване на пропуски.

Добро решение е създаване на Обществен съвет за добро управление и превенция и противодействие на корупцията с широко участие на представители на местната общност, бизнес, НПО, медиите, държавната и общинска администрация.

Като цяло е необходимо да се инициират възможности за гражданско участие под различни форми и да се дава обратна връзка към широката общественост за привлечените участници,

[informacia](#)

[https://data.aip-
bg.org/surveys/Y3Q966/
view?id=108311001276](https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/view?id=108311001276)

Програма достъп до информация, рейтинг на Община Тополовград към 2020 година:

[http://www.aip-
bg.org/surveys/db/2018ii/r
esponses.php?type=RESPO
NSEFILES](http://www.aip-bg.org/surveys/db/2018ii/responses.php?type=RESPO NSEFILES)

[https://data.aip-
bg.org/surveys/Y3Q966/ra
nkings-municipalities](https://data.aip-bg.org/surveys/Y3Q966/rankings-municipalities)

Публикации в медиите:

[https://www.marica.bg/regi
on/haskovo/savetnici-i-
grajdani-nehagt-za-byudjeta-
na-topolovgrad](https://www.marica.bg/region/haskovo/savetnici-i-grajdani-nehagt-za-byudjeta-na-topolovgrad)



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>местни училища и др.?</i></p> <p><i>3. Доколко хората са готови да се включат в граждански инициативи и действия?</i></p> <p><i>4. Участват ли гражданите в инициативи в Интернет и социалните мрежи, като онлайн петиции и други, по обществено-значими въпроси от местно ниво (напр., да се изгради пешеходна пътека, да се изгради или премахне паметник на културата, да се спаси градинка или тревна площ, да се промени име на улица/ населено място)?</i></p>	<p>информира гражданите за мястото, деня и часа на срещата.</p> <p>Липсата на активно гражданско участие до голяма степен се дължи на слаба мотивация и непознаване на основни механизми за заявяване на гражданска позиция.</p> <p>НПО не проявяват достатъчно активност за популяризиране на дейността си и привличане на съмишленици.</p>	<p>на доброволните формирания в България.</p> <p>Провеждат се екологични инициативи и благотворителни кампании в подкрепа на нуждаещи се от лечение или средства лица.</p> <ul style="list-style-type: none"> - По данни на ОБА Тополовград, над 200 човек са се включили в националната кампания на БТВ „Да почистим България заедно“ през 2017 г. - Ученици от СУ „Д-р Петър Берон“ Тополовград участват в благотворителна инициатива в подкрепа на Унисеф през 2018 г. - Близко 600 подписа за два дни са събраните подписи от жителите на Тополовград в защита на задържания бивш легионер Иван Печелиев - Дюмона в с. Орешник през март 2018 година. - За десетки незаконни сметница край Тополовград сигнализира на 9 март 2019 г. зрители на БТВ, според които причината е забраната на кмета да се глобяват нарушителите. 	<p>Желателно е по-активно да се използват формите за гражданско участие и да се подкрепи диалога между местната власт и местната общност чрез инициране на срещи и изнесени приемни на заемащите изборни длъжности, в т.ч. и общинските съветници по квартали и населените места в общината. За подобряване на комуникацията с гражданите е необходимо общинските съветници да предоставят контактна информация и приемни дни/часове и място за прием.</p> <p>Необходимо е съвместно с медиите и НПО системно да се провеждат кампании за гражданско образование както и да се приложи механизъм за идентифициране нуждите на гражданите и ефективно решаване на проблемите им.</p>	<p>https://www.iskra.bg/nezakonnite-smetishita-se-razrastvat-kray-topolovgrad/</p> <p>file:///C:/Users/User/Desktop/SPODELENA/%D0%A4%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%BC%D0%97%D0%B0%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D0%94%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3/8%20%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BE/register_df_publichen_11-09-2020.pdf</p> <p>http://www.dgnews.eu/news/article/8482?Oblastta-s-nayniska-aktivnost-na-dobrovolnite-formirovaniya%22#.X2HrmGgzYdV</p>
--	--	---	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОБЛАСТ 3: ЕФЕКТ ОТ ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ

Резултат от гражданските инициативи

1. Постигат ли се и в
каква степен целите на
инициативите на
гражданите/ консултациите
с тях?

2. Има ли реален
резултат от поставените
от гражданите искания/
предложения/ становища
– какви стъпки са
предприети, за да се
продължи започнатото
чрез гражданската
активност? Кой работи
по следващите стъпки и
как са включени
гражданите?

3. В кои сфери е най-
ефективно гражданското
участие в общината? Кои
форми на гражданско
участие са най-
ефективни?

Изводи	Примери	Препоръки	Източници
Не се открива информация.	Не се открива информация.	<p>Разработване и използване на инструменти и механизми за ангажиране на гражданите, сондиране на потребностите и общественото мнение по важни въпроси от местно значение, за приемане на предложения свързани с физическата среда, социалната, образователната и културната инфраструктура.</p> <p>Осигуряване на добра комуникация и обратна връзка по постъпили сигнали и предложения, включително и през социалните мрежи.</p> <p>Препоръчително е да се проучат и приложат добри примери за създаване на подкрепяща среда за</p>	Не се открива информация.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>4. В коя сфера и кои форми на гражданското участие са най-малко ефективни?</p>			<p>активно гражданско участие.</p>	
<p>Промяна в средата</p>	<p>Изводи</p>	<p>Примери</p>	<p>Препоръки</p>	<p>Източници</p>
<p>1. Постига ли се промяна в нормативната рамка/ в политиките - как се е променил политическият, икономически и социален контекст в общината в резултат на гражданските инициативи?</p> <p>2. Промяна в гражданската активност – наблюдава ли се повишена активност, капацитет на организациите и ефективност на инициативите?</p> <p>3. Наблюдава ли се повече организираност на гражданите – в групи, организации, мрежи, коалиции?</p>	<p>Не се открива информация.</p>	<p>Не се открива информация.</p>	<p>Добър пример за политически краудсорсинг е онлайн платформата citizens.is с уеб приложенията:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „Your Priorities“ („Вашите приоритети“), която позволява на гражданите да дават идеи и да ги обсъждат, като свежда до минимум личните аргументи и троллинг. Платформата се използва в 20 страни от над 1,5 милиона души за 11 години. - „My Neighbourhood“ („Моят квартал“), чрез което гражданите разпределят с гласуване определен бюджет за инвестиционни проекти. Процесът започва с 	<p>Примери за добри практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - https://citizens.is/ - https://citizens.is/idea-generation-policy-crowd-sourcing/ - https://citizens.is/budget-voting-civic-education/ - https://citizens.is/empower-citizens-with-ai/ - https://grajdanite.bg/home - https://play.google.com/store/apps/details?id=com.novanor.civi&hl=bg



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

4. Наблюдава ли се промяна в отношението на медиите към гражданската активност?

		<p>подаване на идеи. Прави се оценка на разходите за изпълнението им. След това гражданите гласуват за идеите, като знаят цената и бюджета. Проектите, събрали най-голям брой гласове се реализират.</p> <p>Други възможности за използване на независими платформи за комуникация с местната администрация:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Мобилното приложение "Гражданите" - използва се за сигнали и обратна връзка (100000+ инсталирания). - Мобилното приложение Civi.bg дава достъп на гражданите до институцията и достъп на институциите до проблемите, които интересуват хората. (50000+ инсталирания) 	
--	--	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

3. В одобрения от Конференцията на международни неправителствени организации² (МНПО) през 2009 година „Кодекс на добрите практики за гражданско участие в процеса на вземане на решения“³ са формулирани четири степенувани форми/нива на гражданско участие: информация, консултация, диалог и партньорство. Определени са и шест етапа в процеса на вземане на политически решения, описани в матрица на гражданското участие, като всеки от тях предполага взаимодействие между НПО и публичните органи: **определяне на дневен ред, изработване на политиката, вземане на решение, изпълнение, проследяване и преформулиране на политиката.**⁴
4. НАСОКИ ЗА ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА ПОЛИТИЧЕСКИ РЕШЕНИЯ са приети от Комитета на министрите на 27 септември 2017 г. на 1295-то заседание на заместник-министрите като държавите-членки приканват да ги използват възможно най-широко и да осигурят разпространението им, по-специално между всички органи, отговорни за или по друг начин ангажирани с гражданското участие в процеса на вземане на политически решения. Насоките имат за цел да укрепят и улеснят участието на гражданите, неправителствените организации и гражданското общество като цяло при вземането на политически решения. Видовете гражданско участие в процеса на вземане на решения са определени като: **предоставяне на информация, консултиране, диалог и активно участие.**

² <https://www.coe.int/en/web/ingo>

³ <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016808aecd1>

⁴ http://www.balkanassist.bg/files/Code_Bulgarian_final.pdf



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Нива на участие ⁵	Партньорство	- Работни групи/ Комитети	- Съвместно изработване	- Съвместно вземане на решения	✓ Стратегически партньорства	- Работни групи/ Комитети	- Работни групи/ Комитети
	Диалог	- Изслушвания и обществени форуми - Граждански форуми и съвети - Основно лице за връзка с правителството	- Изслушвания и панели с въпроси и отговори - Експертни семинари - Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи	✓ Открити пленарни сесии или заседания на комитета	- Семинари за изграждане на капацитет - Семинари за обучение	- Работни групи или комитети	- Семинари и съвещателни форуми
	Консултация	- Петиции - Консултации онлайн или други техники	- Изслушвания и панели с въпроси и отговори - Експертни семинари - Комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи	✓ Открити пленарни сесии или заседания на комитета	- Мероприятия, конференции, форуми, семинари	- Механизми за обратна връзка	- Конференции или срещи - Консултация онлайн
	Информация	- Лесен и открит достъп до информация - Проучвания - Кампании и лобиране ✓ Уебсайт за ключови документи	- Открит и свободен достъп до документи за политики ✓ Уебсайт за ключови документи - Кампании и лобиране - Излъчване в мрежата - Резултати от изследвания	- Кампании и лобиране	- Открит достъп до информация ✓ Уебсайт за достъп до информацията - Е-mail съобщения - Често задавани въпроси - Публични тържни процедури	- Открит достъп до информация - Събиране на доказателства - Оценяване - Проучвания	- Открит достъп до информация
Етапи в процеса на вземане на политически решения		Определяне на дневен ред	Изработване	Решение	Изпълнение	Проследяване	Преформулиране

⁵ Матрица на гражданското участие, http://infopass.eu/cause/images/11_Kodex_dobri_praktiki.pdf



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Препоръки за подобряване на гражданското участие в процеса на вземане на решения:

- По отношение на нивата на участие е необходимо да се обърне внимание на дейности подкрепящи осъществяването на диалог, консултация и партньорство с гражданите и техните организации, в т.ч.
 - създаване на граждански форуми и съвети,
 - определяне на лице за връзка с публичната администрация,
 - сформирание на работни групи/комитети с участие на всички заинтересовани страни и консултативни органи,
 - организиране на обществени и съвещателни форуми, изслушвания и панели с въпроси и отговори, експертни семинари,
 - използване на механизми за обратна връзка,
 - провеждане на онлайн консултации,
 - анализ и споделяне на резултатите от проведени допитвания, консултации и обществени обсъждания,
 - организиране и участие в семинари за изграждане на капацитет и др.

- Приоритетно подобряване на взаимодействието между НПО и публичните органи може да се търси във всички етапи в процеса на вземане на политически решения като се акцентира върху всички нива на участие.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

5. Изследване, публикувано от Center for Information & Research on Civic Learning & Engagement at Tufts University, разделя гражданското участие в три категории: **гражданско, изборно и политическо.**

ФОРМИ НА УЧАСТИЕ		
Неполитическо участие	Изборно участие	Политическо участие
Решаване на проблеми на общността	Редовно гласуване	Контакти с политици
Редовно доброволчество за неполитическа организация	Агитиране на други за упражняване на право на глас	Контакти с печатни медии
Активно членство в група или асоциация	Демонстриране на значки, надписи, стикери	Контакти с електронни медии
Участие в благотворително събитие	Принос към предизборни кампании	Електронни петиции
Участие в друг вид благотворителност	Доброволчество за кандидат или политическа партия	Петиции на хартия
Кандидатиране на избори	Регистриране на избиратели (само в избирателни системи с доброволна регистрация)	Бойкоти
Символично неучастие		Кампания от врата на врата



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

6. Модел на добри практики на ефективно местно самоуправление е разработен от СЪВЕТА НА ЕВРОПА в пет основни области на компетентност със съответните индикатори за оценка и препоръка към общините да го използват за осъществяване на „сравнителен анализ“.

ОСНОВНИ ФУНКЦИИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА ЕФЕКТИВНОТО МЕСТНО УПРАВЛЕНИЕ⁶

ФУНКЦИЯ 3: ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ /ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 1: АНГАЖИРАНост НА ОБЩНОСТТА

1. Гражданско участие /Област на компетентност 1: Ангажираност на общността

- Изисква, вслушва се и отговаря на мнението на местното население и приветства “сигналите за обратна връзка” относно предоставяните услуги.
- Създава възможност за участие в планирането и предоставянето на услуги.
- Насърчава гласуването.
- Осигурява възможност на жителите на общината да се свързват с всички изборни представители и да изкажат своите мнения.

Разбира важността на взаимоотношенията с всички обществени групи;	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		

⁶ Добри практики на ефективно местно самоуправление, СЪВЕТ НА ЕВРОПА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p><i>Вслушва се в мнението на потребителите на услуги и организациите, за да подобри политиката и изпълнението на целите;</i></p> <p><i>Активно ги включва при вземането на решения;</i></p> <p><i>Активно насърчава гласоподавателите да вземат участие в изборите.</i></p> <p><i>Изградени са информационни центрове за услуги;</i></p> <p><i>Предвиждат се обучения за кадрите, имащи пряка връзка с общността и нейното привличане</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Изборните представители са активни в някои сфери; • Не напълно активно в ангажирането на местните хора; • Консултирането е минимално и се възприема по-скоро като средство за информиране; • Използват се само традиционни методи (напр. публични срещи). 	<ul style="list-style-type: none"> • Повечето избираеми представители са обучени да представят интересите на местната общност • Има ефективна стратегия за насърчаване активното гражданско участие; • Насърчава се регистрирането и гласуването; • Провеждат се нередовни консултации, но има и иновации, на разположение са ръководства и обучение. 	<ul style="list-style-type: none"> • Близки и редовни контакти между общината и всички обществени групи; • Изборните представители са много активни; • Съществува традиция за провеждане на консултации и насърчаване на участието с цел усъвършенстване; • Висока изборна активност. • Разработена е стратегия за провеждане на консултации с различни техники и подкрепена от добра комуникация; • Наличие на обратна връзка. 	<ul style="list-style-type: none"> - примери на добре проведени консултации; - механизми за насърчаване на изборната активност; - специални мерки за насърчаване ангажирането на малцинствените групи; - активно участие на общността в срещи; - примери на вземане на решения от местната общност; - насърчаване на реакции за обратна връзка. 	<ul style="list-style-type: none"> - няма отчетност пред местната общност; - не се проучва общественото мнение; - изборните представители не са активни в общността; - населението не одобрява местната политика. - Общинският съвет взема решенията, а кметът поема отговорността.
---	--	---	---	---	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Основни въпроси

<p>1 Какви механизми се използват за ангажиране на общността?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Общината редовно публикува протоколи от заседания на ОбС Тополовград в интернет страницата си. - Публикуват се проекти на местни нормативни документи, с цел събиране на мнения и препоръки. <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Изготвяне на нормативни документи регламентиращи условията и реда за провеждане на обществено обсъждане в общината. - Създаване на обществени и кметски съвети, работни и експертни групи на територията на общината като консултативни органи към кмета и ОбС с ясно формулирани правила за участие и отчетност. Осигуряване на публичен достъп до протоколи от работата на обществени, консултативни и кметски съвети. - Провеждане на медийна кампания за осигуряване на широка обществена осведоменост за предстоящи публични обсъждания. - Онлайн консултиране за проучване на общественото мнение за разработване и прилагане на политики от местно значение. - Внедряване на мобилните приложения за осъществяване на комуникация и предоставяне на услуги.
<p>2 Как се провеждат консултации със специфичните групи (напр. дребния бизнес, малцинствата,</p>	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Създаване на обществени/консултативни съвети в социалната сфера, в които са включени представители на целевите групи с цел да оказват съдействие на ОбА при формиране и провеждане на местни политики.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	младите хора)?	<ul style="list-style-type: none"> - Организиране на срещи и изнесени приемни на кмета и общинските съветници с граждани, НПО и заинтересовани страни (в т.ч. синдикални организации, браншови организации, концесионери, собственици на заведения и др.). - Организиране на форуми и семинари за споделяне на идеи и опит между публичната администрацията и граждански организации под формата на Световно кафене, Отворено пространство и др. - Проучване на обществените нагласи и осигуряване на обратна връзка чрез иницииране на предварителни и последващи анкети към гражданите на официалната интернет страница на общината и в медиите, анализ на резултатите, предложения на база на анализа, предприемане на мерки и оповестяването им.
3	Какво е мнението на хората за провежданите с тях консултации	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Прилагане на механизми за насърчаване на гражданското участие и поощряване на диалога между НПО и местната администрация.
4	Как се отразяват резултатите от консултациите в приоритетите, политиките и плановете на общината?	<p><i>Констатации:</i> Не се открива информация.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Организиране на дискуссионни форуми и работни срещи с всички заинтересовани страни във всички етапи на съвместно вземане на политически решения.
5	До каква степен са “отворени” срещите на комисиите?	<p><i>Констатации:</i></p> <p>Заседанията на постоянните комисиите към ОбС Тополовград са открити, но не се открива информация</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

<p>Решенията вземат ли се открито или са тайни?</p>	<p>относно дневен ред и график на заседанията им.</p> <p><i>Мерки за подобряване:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Изготвяне и популяризиране на ясни правила за възможностите за участие на гражданите в работата на постоянните комисии към ОбС и в сесиите на ОбС и за реда на това участие.
<p>6 Какво се прави, ако ключова фигура като общинския съветник не е ефективна?</p>	<p><i>Констатации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Пълномощията на общински съветник се прекратяват предсрочно когато, без да е уведомил писмено председателя на общинския съвет за неучастието си в заседанието на съвета по уважителни причини – служебна ангажираност, отсъствие от страната, заболяване и други, не участва в три поредни или общо пет заседания на общинския съвет през годината; трайна фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си поради заболяване за повече от 6 месеца; - Общински съветник получава по 10% по-малко от възнаграждението по ал.2 за всяко неучастие в заседание на постоянна комисия, в която е избран. - Когато общинският съветник през съответния месец, не е участвал в заседание на общинския съвет, но е участвал в заседанията на постоянните комисии, в които е избран получава с 30% по-малко от възнаграждението си. - При отсъствие по неуважителни причини от всички заседания на общинския съвет и всички заседания от постоянните комисии за съответния месец, общинският съветник не получава възнаграждение.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ФУНКЦИЯ 1: РЪКОВОДСТВО/ОБЛАСТ НА КОМПЕТЕНТНОСТ 5: ИЗГРАЖДАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВА

2. Изграждане на партньорства - Основна област на компетентност: 5 Изграждане на партньорства

- Изгражда силни партньорства с местни организации и другите нива на управление
- Създава предпоставки местните организации да дават своя принос за ефективно местно управление.

<i>Разбира нуждата и намира начини за сътрудничество между местните институции и организации за инициране и изпълнение на политики и програми съвместно или координирано в полза на общността. Изграждане на П вътре в общината, м/у общината и правителството, и НПО-та, м/у общината и м/ународни организации и т.н</i>	НИВО НА КОМПЕТЕНТНОСТ			Позитивни индикатори	Негативни индикатори
	НИВО 1	НИВО 3	НИВО 5		
	* Осъществява спорадични комуникации с други сектори (централна власт, НПО, организации в общността, частния сектор и други публични институции).	* Активен подход за ангажиране и на други сектори; *Наличие на структури, които дават възможност на различни сектори да работят съвместно; *Разбиране на значението на партньорството за структурите и отговорностите на общината.	* Партньорствата дават положителни резултати; *Чувство на отговорност и достатъчни умения за съвместна работа на персонала и изборните представители; * Ефективно планиране на местно ниво с принос на всички обществени групи и бизнес сектори; примери на съвместно вземане на решения и споделени ресурси; споделено управление.	- добър и всеобхватен план за развитието на общността; - местен форум или ефективно работещи смесени комисии; - съвместни стратегии по основни въпроси (напр. подобряване на здравеопазването, развитие на бизнеса). - да се сформират работни групи по	- някои опити за комуникации с обществените групи и бизнес секторите; - няма ясни доказателства за работещи партньорства; - някои обществени групи са изолирани; - партньорствата се възприемат само като “говорилня”; - “феодално” поведение,



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

				<p>партньорства и ясни правила за сключването им; - набиране на проекти; - популяризиране на партньорства.</p>	<p>затваряне; - липса на партньорства между отделните служби.</p>
Основни въпроси					
1	<p>Какви са отношенията на общината с централната власт, другите институции на публичния сектор, НПО, частния сектор и други организации на общността?</p>	<p>Общината участва в партньорски мрежи на транснационално ниво. Изпълняват се проекти в партньорство с чуждестранни организации.</p>			
2	<p>Инвестират ли се усилия, персонал, финанси, съоръжения, оборудване и</p>	<p>Община Тополовград участва като равностоеен партньор в реализирането на проекти и инициативи чрез съвместно вземане на решения, споделяне на ресурси и споделено управление.</p>			



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

	експертиза в партньорствата?	
3	Другите сектори инвестират ли в работата в партньорство с общината?	Не се открива информация за инициране на общинско публично-частно партньорство.
4	Има ли примери на добри партньорства? Какви са резултатите от тях?	<p>Общината активно използва възможностите за участие в трансгранични и международни партньорски проекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект "Повишаване на туристическата привлекателност на общините Тополовград и Бююккъръщаран чрез по-добро представяне на културното наследство" по Програма за трансгранично сътрудничество „България – Турция” 2014-2020, стартирал на 21.11.2019 г. <p>Общата цел на проекта е да се повиши туристическата привлекателност на трансграничния район на Бююккъръщаран и Тополовград чрез по-добро използване на културното наследство и свързаната инфраструктура. Специфична цел: подобряване на условията и инфраструктурата, свързана с културен туризъм.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проект "Предоставяне на здравни грижи и социални услуги на уязвими общности в трансграничния район България - Гърция", с акроним HS-Care, по Програма INTERREG V-A „ГЪРЦИЯ-БЪЛГАРИЯ 2014-2020”, стартирал през декември 2017 година. <p>Общата цел на проекта е насърчаване на социалното приобщаване и създаване на условия за интеграция на хората с увреждания, деца в неравностойно положение, лица, осъдени на пробация, възрастни хора с проблеми с психичното здраве, пациенти с ракови заболявания и техните семейства, чрез откриване на нови и обновяване на съществуващи центрове за социални услуги в общините Струмяни и Тополовград и закупуване на мобилна единица в Еврос.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



АЛИАНС ЗА РЕГИОНАЛНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
РАЗВИТИЕ



ОБЩИНА
МАДЖАРОВО



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

5	Има ли примери на общи ресурси или интегрирано предоставяне на услуги?	Не се открива информация.
6	Има ли случаи, при които общината отказва партньорство? Защо?	Не се открива информация общината да отказва партньорство.